



上海市浦东新区人民政府 公 报

2011

第1期(总第55期)

目 录

【区政府文件】

- 1、政府工作报告..... (1)
- 2、关于浦东新区2010年国民经济和社会发展规划执行情况
与2011年国民经济和社会发展规划草案的报告..... (14)
- 3、关于浦东新区2010年预算执行情况与2011年预算草案的报告..... (46)

*Gazette of People ' s Government of
Pudong New Area of Shanghai Municipality*

Issue No , 1

(Trial Publication)

(Serial No. 55)

Sponsored by General Office of People ' s
Government of Pudong New Area

Date of Issue: 7 .Mar.2011

Contents

【 Documents of Pudong New Area Government 】

Report on the Work of the Government.....	(1)
Report on the Implementation of the 2010 Plan for National Economic and Social Development and on the 2011 Draft Plan for National Economic and Social Development of Pudong New Area	(14)
Report on the Implementation of the Budgets for 2010 and on the Draft Budgets for 2011 of Pudong New Area.....	(46)

政府工作报告

浦东新区区长 姜 霖

各位代表：

现在，我代表浦东新区人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2010年工作回顾

刚刚过去的一年，是浦东开发开放历史进程中具有重要意义的一年。浦东开发开放走过了20年的历程，较好地完成了“十一五”规划确定的目标任务，世博会成功精彩难忘，两区合并的积极效应逐步显现。一年来，全区人民在市委、市政府和区委的坚强领导下，面对世博会和经济社会发展的双重任务，一手抓世博服务保障、一手抓经济社会发展，一手抓年度工作落实、一手抓五年发展谋划，经济社会发展保持了良好势头。

（一）抢抓机遇，经济保持持续较快增长。抓住世博会机遇，加强相关产业配套服务，拉动消费需求快速增长；以两区合并为新的契机，着力优化生产力布局，促进开发区资源整合、联动发展；抓住城市化加快发展的机遇，强化城市功能，加快重大基础设施、重大产业项目以及民生和社会事业项目建设。经济发展呈现出速度趋快、效益趋好、结构趋优等特点，总体好于年初预期。地区生产总值达到4707.52亿元，比上年增长12.4%。地方财政收入达到425.40亿元，比上年增长12.0%。社会消费品零售总额达到1036.88亿元，比上年增长20.6%；商品销售总额达到7594.61亿元，比上年增长26.9%。全社会固定资产投资完成1432.30亿元，与上年基本持平。外贸进出口总额完成1865.62亿美元，比上年增长34.2%。外商直接投资实际到位金额38.56亿美元，完成预期目标。

（二）坚持在发展中调结构，产业结构调整取得新成效。紧紧围绕“四个中心”核心功能区建设，大力发展以金融、航运、贸易为重点的现代服务业，第三产业增加值占全区生产总值比重达到56.1%。金融中心核心功能区建设的影响力进一步提升，金融机构加快集聚，全年净增金融机构46家、总数达到649家；机构能级不断提升，一批国际知名金融机构和新型金融机构落户。陆家嘴金融城一批重点商务楼宇加快推进，商业配套明显加强，交通状况进一步改善。航运中心建设取得新突破，上海浦东机场综合保税区封关并正式运行，航运金融服务方面的先行先试取得重大进展。外高桥港和洋山港集装箱吞吐量达到2509.50万标箱，同比增长17.3%，推动上海港成为全球第一大集装箱港。浦东机场完成货邮吞吐量322.12万吨，同比增

长26.7%。新型贸易主体加快集聚，电子商务商品交易额达到3000亿元，外高桥国际贸易示范区建设取得积极成效。金桥开发区产业转型迈出新步伐。依托张江和临港，大力推进高新技术产业化和战略性新兴产业发展，全年高技术产业产值达到2255.52亿元，同比增长37.9%。创新科技金融，开展国资投资公司创业投资试点和知识产权质押融资试点，通过债权和股权融资为200多家企业解决了30多亿元的资金需求。全社会研究与试验发展经费支出相当于生产总值的比例达到3.1%。万元生产总值综合能耗（区属）预期可完成年度目标。

（三）举全区之力，世博服务保障任务圆满完成。全区动员、全力以赴，全面落实各项服务保障工作，城市管理水平、城市文明程度和市民素质明显提高。坚持日常工作与服务保障工作相结合，统筹安排、形成合力，确保了城区平稳有序运行。坚持指挥前移、稳控下沉、责任到人，成立世博核心区配套工作指挥部，加强一线指挥，加强基层基础工作，全面落实工作责任。坚持以点保面、以面保点，加强群防群治，构筑和谐稳定防线，圆满完成了重大活动、重点区域和重要目标的安全保卫工作。加强道路保洁、景观美化等综合环境整治，城市面貌焕然一新。科学实施交通组织，城市交通经受了超大客流、超长时间等各种考验。医疗保障、食品安全、外事接待、应急管理 etc 扎实细致、富有成效，展示了强大的综合服务保障能力。宣传动员、文化交流、志愿者服务等有声有色、丰富多彩，充分展示了浦东开放文明的城市形象。以世博会为契机，推动城市基础设施迈上新台阶。服务世博的重大基础设施全面建成，推进11号线南段等轨道交通建设，迪士尼项目签署合作协议，迪士尼和大飞机等配套基础设施启动，南北对接道路加快推进。

（四）加大创新突破力度，综合配套改革试点取得重要进展。在国家和市有关部门的大力支持下，一批功能性先行先试项目取得新进展。单机单船融资租赁取得突破并深入推进，国际贸易结算中心试点正式启动，中银消费金融公司首批获批并正式营业，期货保税交割试点获批并正式启动，上海股权托管交易中心揭牌并成立运营公司，水水中转集拼形成了8个口岸集货渠道，空运货物服务中心项目、全国性信托登记平台、房地产信托基金等试点加紧推进。实施开发区管理体制调整和机制完善。实现城乡教育管理体制并轨，社区卫生管理体制并轨取得积极进展。启动六灶镇和川沙新镇小城镇发展改革试点。

（五）加大投入力度，“三农”工作进一步加强。成为全国第一批国家级现代农业示范区，国家级、市级名牌农产品和著名商标达到19个，农业产业化组织达到600多家、带动农户6万多户，东滩5万亩农业综合开发项目全部完成，成功举办浦东新区第二届农博会。实施村庄改造计划，完成基本农田保护区域内涉及17个镇、68个行政村、近4万农户的村庄改造。实施农民增收计划，全面落实各项增收措施，农村居民家庭人均可支配收入达到13898元，增长快于城镇居民。全面推进第二轮农村土地延包完善工作，规范农村土地流转管理。开展农村社区股份合作社试点。

（六）聚焦民生保障，人民生活持续改善。城镇和农村居民家庭人均可支配收入分别增长11.0%和12.1%。实施积极的就业政策，全年新增就业岗位14.21万个、完成年度计划的140%。城镇登记失业人数控制在4.69万人。成功扶持2600人创业，带动就业超过1.5万人。推进新型农村合作医疗、农保、征地安置、优待抚恤等保障政策对接，新农合基本实现全覆盖，筹资标准

全区统一。新增养老床位1838张。多层次住房保障体系进一步完善，动迁安置房开工300万平方米，经济适用房开工50万平方米，公共租赁住房开工40万平方米，完成4725户逾期在外过渡动迁居（农）民的回搬安置，新增廉租住房家庭1210户，曹路、三林、周康航等大型居住社区开工183万平方米，旧住房小区综合改造166万平方米。推进社区商业建设，出台“农贸市场建设和管理实施意见”，新增20个标准化菜场和18个临时菜场。57项政府实事项目全部完成。

（七）软硬并举，社会事业快速发展。加大教育投入，实行义务教育经费全区统筹，区级教育支出达到49.4亿元、比上年增长15.9%。通过教师柔性流动等多种方式，促进教育质量整体提升。12.4万名义务教育阶段农民工同住子女，全部免费进入公办学校和享受政府补贴的民办学校就读。加快上师大附中迁建等项目建设，全年新增公建配套校舍42所。基本建成浦东医院，市六院临港新城医院等一批项目加快推进。在塘桥、大团等6个街镇，开展全科医师家庭责任制试点。深化医疗联合体改革，在外高桥、川沙2个医疗联合体推行医保总额预付管理试点。结合世博会和重要节庆活动，开展了丰富多彩的群众文化活动。上海绒绣、三林绕龙灯成功申报国家级“非遗”保护项目，区级以上“非遗”保护项目达到30个。新区图书馆新馆建成开放。出台“加快文化产业发展若干意见”，推进文化产业发展。成功举办了一系列体育赛事，在市运会上取得金牌总数第一名的好成绩。扎实做好世博双拥工作，巩固发展军政、军民团结。人口与计生工作得到加强，对台工作、民族宗教、合作交流、外事工作扎实推进，应急、人民武装、人民调解、法律援助等工作继续深化。

（八）深化管理创新，政府自身建设力度加大。行政审批制度改革不断深化，审批事项从两区合并后的423项精简到263项，企业登记设立方面的工商、税务、质监三联动改革试点实现全区覆盖。按照财力与事权相匹配的原则，完善新区财政体制。加大审计监督力度，扩大审计覆盖面，认真落实审计整改措施。完成两区合并后规范性文件清理，建立依法行政年度报告制度、合同类文件法律审核制度、行政复议和应诉制度。推进节约型机关建设，严格执行“零增长”预算，会务接待、国内外考察等费用得到有效控制。加强源头治理，廉政工作力度不断加大。认真做好人大代表议案、书面意见和政协提案的办理工作，共办理人大代表议案和书面意见258件、政协提案314件。自觉接受区人大及其常委会的法律监督、区政协的民主监督和新闻媒体的舆论监督。

各位代表：一年来，全区人民在区委的领导下，继承和发扬浦东开发开放以来的创业精神，圆满完成了世博服务保障任务，较好地完成了“十一五”规划确定的目标任务，取得了来之不易的成绩。这些成绩的取得，离不开中央和市委、市政府的正确领导，离不开全区干部群众的共同奋斗，离不开全国人民和兄弟区县的大力支持。在此，我代表浦东新区人民政府，向参与浦东开发的全体劳动者和全区人民，表示崇高的敬意和由衷的感谢！向给予政府工作大力支持的人大代表和政协委员，向支持浦东开发开放的中央各部委和兄弟省区市、全市各部门，向在浦东的驻沪解放军和武警部队，向关心和支持浦东发展的海内外友人，表示诚挚的感谢！

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到前进中面临的困难和问题，主要是：创新驱动、转型发展任重道远，结构调整任务很重，核心竞争力有待进一步提升；民生保障工作还需进一

步加强，一些遗留问题需要下更大力气解决；城市公共安全管理方面还有不少薄弱环节；统筹城乡发展任务艰巨，改变城乡二元结构需要长期努力；有些政府工作推进落实不够，体制机制有待进一步理顺，行政效率有待提高，少数政府工作人员服务意识和服务能力有待增强。对这些问题，我们必须高度重视，采取有效措施，切实加以解决。

二、2011年的目标和主要任务

今年是“十二五”开局之年。浦东发展面临新的重大机遇，宏观环境总体有利，浦东的战略定位更加明确，迪士尼、大飞机等重大项目全面启动。我们将按照九届市委十四次全会和二届区委十四次全会的部署要求，紧紧围绕创新驱动、转型发展，抓住机遇、奋力拼搏，心无旁骛、只争朝夕，以更加积极的态度、更加务实的作风，全面完成各项目标任务。

综合考虑各方面因素，2011年新区经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长11-12%，地方财政收入增长12%，全社会固定资产投资与上年基本持平，社会消费品零售总额增长13%，全社会研究与试验发展经费支出相当于生产总值的比例保持3%以上，万元生产总值综合能耗（区属）完成市下达指标，城镇登记失业人数控制在市下达指标内，城镇和农村居民家庭人均可支配收入持续稳步增长。

为此，要重点做好以下八方面工作：

（一）聚焦“四个中心”核心功能区建设，着力提升资源配置能力和服务辐射功能

按照中央要求和全市统一部署，围绕增强核心枢纽功能，提升服务经济发展水平。金融中心方面，重点推动机构集聚、先行先试、空间扩容和环境配套，着力吸引全球知名金融机构、金融机构总部等集聚浦东，全年净增金融机构40家以上；进一步推动国家重大金融改革在浦东先行先试，积极推进金融市场、产品、服务和功能创新，配合做好多层次资本市场建设，推动各类新兴要素市场尽早落地；进一步优化金融生态环境，推进一批功能性项目、商务楼宇和配套项目建设，全年竣工商务楼宇78万平方米左右。发挥金融对产业升级、结构调整、民生改善的支持作用。航运中心方面，重点推动功能创新、提高机构能级、加快企业集聚，以国际航运发展综合试验区为重点，扩大融资租赁、期货保税交割等试点效应，培育拓展国际中转集拼功能，推动航运金融服务取得新突破。以陆家嘴、洋山-临港、外高桥、浦东机场等航运服务集聚区为载体，加快集聚一批航运服务企业和高端航运服务机构。贸易中心方面，重点推动机构集聚、平台搭建、业态创新，全面建成工程机械、医疗器械、酒类等十大专业贸易平台，引进钢材、有色金属、农产品等大宗商品市场，集聚一批具有综合商社功能的高能级贸易主体和贸易促进机构。鼓励支持供应链管理、电子商务等新型贸易业态创新发展，推进国家电子商务综合创新实践区建设。推进大型商业设施建设，新开工100万平方米、竣工50万平方米。基本完成新国际博览中心场馆建设，提高会展服务的专业化、国际化水平。以迪士尼项目为重点，推进国际旅游度假区建设，带动华夏、滨海、新场等区域旅游资源开发。延续世博效应，充分用好“一轴四馆”等世博旅游资源。

（二）推进战略性新兴产业主导区建设，提升产业核心竞争力

坚持高端化、产业化、融合化方向，着力增强科技创新能力，提升产业能级，壮大产业规模。坚持走开放型、市场化条件下的自主创新之路，探索建立以企业为主体、市场为导向、资本为动力、产学研相结合的科技创新体系。加快创新要素集聚，推进国家宽带中心、国家抗体工程中心等项目建设，加快产业技术创新联盟建设，提高产学研合作水平。进一步发挥软件、微电子、生物医药等领域公共服务平台的作用，鼓励云计算、物联网等新领域的服务平台建设。加大科技投融资改革力度，推进国资创投基金支持创新创业试点，开展知识产权直接质押融资试点，深化银政企合作、建立风险共担机制，支持科技型中小企业上市等，有效缓解科技企业融资难问题。落实国家和上海市鼓励科技创新的政策，加大配套支持力度。积极创建张江国家自主创新示范区。坚持以重大产业项目为抓手，培育发展战略性新兴产业，围绕新一代信息技术、高端装备制造、生物医药、新能源等重点领域和高端环节，加强战略招商和服务配套，加快产业基地建设，努力做到开工一批、引进一批、储备一批重大产业项目。做好大飞机项目的服务保障工作，加快配套基础设施、生活设施等建设。加快华力微电子等一批总计投资超过1000亿元的重大项目建设。推进产业融合发展，鼓励制造业服务化，促进生产性服务业发展。

认真贯彻国家和上海市中长期人才发展规划纲要，以张江高科技园区等海外高层次人才创新创业基地为抓手，以金融、航运、高新技术等领域为重点，推进国际人才创新试验区建设，加快集聚一批浦东产业发展紧缺急需的领军人才和团队。以居住、教育、医疗、文化等为重点，加强配套服务，优化人才创新创业环境。

（三）坚持“三个导向”，深入推进综合配套改革试点

坚持需求导向、问题导向、项目导向，积极争取国家和市有关部门支持，聚焦重点领域和关键环节，进一步加大先行先试力度。围绕“四个中心”核心功能区和战略性新兴产业主导区建设，加大金融、航运、贸易、自主创新等领域的改革突破力度，重点开展国际航运发展综合试验区、现代国际贸易示范区、国家自主创新示范区、服务经济税制改革等方面的先行先试，开展项目化试点，努力形成深化一批、突破一批、储备一批的滚动机制，加快转变经济运行方式。围绕建设最开放、最透明、最高效的地区，深化行政管理体制改革，完善开发区管理体制，增强各镇统筹发展、综合管理能级，提高街道精深化管理服务水平，努力构建适应大区域管理、具备扁平化轻型化特征的新型管理体制；深化行政审批制度改革，加快转变政府职能。围绕城乡统筹发展，深化和推进教育、医疗管理体制并轨，逐步实现基本公共服务均等化；探索集体资产股份化、股权化运作的有效方式，完善经营和收益分配机制；推进农村集体建设用地土地流转、城乡建设用地增减挂钩、征地留用地等方面的试点，推进农村土地等要素资源市场化，加快改变二元经济与社会结构。

提高对内对外开放水平。准确把握国际经济环境的新变化，优化结构、拓宽渠道，推进外资外贸稳定增长。围绕重大项目、重点产业和园区，积极开展战略招商。贯彻落实国家非公经济新36条政策，支持中小企业做强做大，促进民营经济发展。推进国资国企改革，加强国资监管。加强与长三角等地区合作交流，做好对口援助工作。

（四）高度重视“三农”工作，促进城乡统筹发展

加大工业反哺农业、城市支持农村的力度，充分调动广大农民的积极性 and 各种有利因素，促进农业发展、农民增收、农村繁荣稳定。推进国家现代农业示范区建设，大力发展高效生态现代农业，转变农业发展方式。加快大团等有机蔬菜标准化、农业物联网及老港等生猪核心育种国家级基地建设，打造东滩、滨海等5个特色农业示范基地，深入实施农业品牌、品质、品种“三品”战略，做大做强南汇水蜜桃等10大农业品牌。加强地产农产品直销体系建设，努力使新区成为全市“菜篮子”问题解决较好的地区之一。扎实推进村庄改造计划，完成基本农田保护区域内涉及62个行政村、近4万农户的村庄改造任务，重点解决生态治理、污水纳管、道路建设等问题，改善农村基础设施条件。全面实施农民增收计划，多渠道增加农民收入，通过农业科技推广、加强农产品营销、发展特色农业、旅游农业等多种方式，稳步提高农民经营性收入。通过加强就业培训、增加非农就业等方式，不断增加农民工资性收入。通过股权合作、宅基地置换、房屋出租等多种方式，进一步增加农民财产性收入。通过增加涉农补贴等方式，增加农民转移性收入。

（五）加大民生投入力度，切实保障和改善民生

实施积极的就业政策，多渠道扩大和促进就业，全年新增就业岗位完成市下达指标。加强职业技能培训，完善就业援助机制，落实鼓励创业的各项政策，建好就业公共服务平台，全力做好就业工作。完善企业集体协商机制，维护劳动关系和谐稳定。高度关注物价上涨对低收入群体生活的影响，做好社会帮困救助工作。推进国家新农保试点，稳步实施新征地安置办法。加强为老服务，建设一批老年活动设施，新增养老床位800张，建成并启动新区老年特护福利院。继续发展残疾人和慈善事业。开展“全国综合减灾示范社区”创建工作。

加大保障性住房建设力度。配合推进曹路、三林、周康航、航头、川沙、惠南等市级大型居住社区建设。规划建设区镇两级保障性住房基地，动迁安置房开工300万平方米，经济适用房开工35万平方米，公共租赁房开工60万平方米。对符合廉租住房条件的家庭做好应保尽保，逐步扩大实物配租比例。启动12个二级以下旧里（含“城中村”）和“厂中村”改造项目、涉及约1300户。推进不成套房屋改造。逐步解决老旧小区、动迁安置小区配套设施老化问题。完成30家标准化菜市场蔬菜追溯系统建设，新建改建标准化菜市场30家、临时菜市场6家。

（六）坚持均衡优质协调，提高社会事业整体发展水平

坚持基本公共服务均等化与高端服务市场化相结合，做大规模与提升能级相结合，内涵发展与硬件建设相结合，加快社会事业发展。以创建“全国文明城区”为抓手，提升城市文明程度，促进社会稳定和谐。围绕提升文化软实力，推进浦东文化公园、广播电视中心等一批文化设施建设，完善街镇、村居文化活动场所。做好内史第等历史名人故居保护和新场、高桥等历史文化名镇保护与开发。强化张江国家数字出版基地、外高桥文化服务贸易平台、金桥网络视听和下一代移动通信产业化基地等载体功能，加快创意设计、动漫游戏等文化产业发展。优化教育资源布局，推进中小学、幼儿园建设，对66所中小学校实施校舍安全工程。深化教育改革创新，进一步提高教育质量和办学水平。拓展教育国际合作与交流，全力推进中外合作大学落户浦东。协助做好2011年世界游泳锦标赛有关工作。加快上海国际医学中心建设，推进一妇婴迁建等一批卫生重大项目建设，完善医疗卫生机构布局。探索公立医院改革，推进全科医师家

庭责任制试点。深化国家中医药发展综合改革试验区建设。做好计划生育工作，切实保护妇女儿童合法权益。统筹推进城乡社区建设，探索社区共治机制；推动政社合作、政社互动，大力培育各类社会组织；稳步推动社会工作专业化、职业化，加强社工队伍建设。创新实有人口服务社会化方式和来沪人员自我管理模式。加强对台合作，做好双拥、人民武装、民族、宗教、侨务、司法行政等工作。

（七）管建并重，进一步提高城市建设和管理水平

高度重视城市公共安全管理。全面开展公共安全大检查，狠抓问题整改，加快构筑城市安全防火墙。根据全市统一部署，开展建筑市场大整顿，促进建筑行业规范发展。强化单位安全责任，加强依法监管，全面落实安全生产责任制。建立健全突发事件发现和处置机制。加强产品质量和食品药品监管。做好防汛防台工作。总结世博城市管理经验，推进和深化城市网格化管理，进一步完善长效管理机制。

抓紧实施投融资体制改革，建立新的基础设施投融资模式。推动基础设施投资重心南移，逐步建立和完善南北地区一体化的基础设施体系。全面推进迪士尼、大飞机等配套基础设施建设，推进中环线浦东东段、东西通道、罗山路快速化改造等骨干路网建设，加快南北对接、区区间对接道路建设，做好沪通铁路建设前期工作，推进11号线南段、12号线、9号线东延伸段等轨道交通建设。配合推进浦东国际机场第四第五跑道、外高桥港区七期、洋山港区等基础设施建设。

坚持绿色低碳发展，大力推进节能减排，加大环境保护力度，做好国家生态区创建工作。加强水环境治理，启动赵家沟内河港池前期动迁，推进西沟水闸、严家港水闸等建设。加快污水收集管网系统建设，城镇污水集中处理率达到84%。进一步改善大气环境质量，全年空气质量优良率保持90%以上。推进滨江森林公园二期、外环绿带、南汇生态专项等绿化建设，新建各类绿化200公顷。完成8个生态镇、28个生态村创建工作。推进生活垃圾减量化、资源化，开展垃圾分类收集试点，推进黎明资源利用中心和三林、周浦、惠南餐厨垃圾处置厂建设，生活垃圾处置减量5%。实施集约化供水工程，做好部分地区青草沙原水切换工作。推动临港等地区开展低碳发展实践区试点。

（八）全面加强政府自身建设，加快政府职能转变

深化行政审批制度改革，进一步减少审批环节，优化工作流程，缩短审批时限，提高审批服务效率，完善企业登记设立工商、税务、质监三联动改革试点；加大收费项目清理，再减少一批收费事项，进一步提高行政服务效能和服务质量。推进电子政务建设，提高行政透明度，在更大范围、更深层次上推进政府信息公开。推进国库单一账户改革和公务卡制度改革试点，深化绩效预算改革，切实提高财政资金使用效益。强化专项审计、领导干部经济责任审计和政府投资建设项目审计，切实提高审计监督实效。

坚持依法行政，深化行政执法体制改革，规范行政执法行为，加强规范性文件审核。自觉接受区人大及其常委会法律监督和区政协民主监督，切实做好人大代表议案和书面意见、政协提案办理工作。自觉落实科学决策、民主决策，推行重大决策和重要事项咨询听证、公示通报等制度，完善公众参与、专家论证和政府决策相结合的决策机制。

加强公务员队伍建设，努力打造一支高素质的公务员队伍。深化作风建设，大力弘扬敢闯敢试、敢为人先的创业精神，弘扬求真务实、密切联系群众之风，弘扬艰苦奋斗、厉行节约之风，动员全区广大干部群众，积极投身二次创业。深入开展廉政建设，完善惩治和预防腐败体系。

三、关于《浦东新区国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要（草案）》的说明

二届区委十三次全会审议通过的《中共上海市浦东新区委员会关于制定浦东新区国民经济和社会发展的第十二个五年规划的建议》，提出了未来五年经济社会发展的指导思想、奋斗目标和主要任务。根据《建议》精神，区政府制定了《浦东新区国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要（草案）》，已提请大会审查。下面，我就几个重点问题作简要说明。

（一）关于“十二五”规划《纲要（草案）》的编制情况

区委、区政府对制定“十二五”规划高度重视。2009年5月两区合并以来，就开始部署相关工作，组织有关部门、研究机构和各方面专家，对新浦东经济社会发展面临的若干重大问题开展专题研究。去年6月，区政府形成了“十二五”规划的基本思路，随即开展了“十二五”规划《纲要（草案）》的编制工作。二届区委十三次全会后，区政府根据《建议》精神，深入开展“十二五”规划《纲要（草案）》的编制和修改工作，召开了多次各个层面的咨询会，人大代表、政协委员和各界人士提出了许多宝贵的意见和建议。《纲要（草案）》的编制过程，是一个发扬民主、集思广益、形成共识的过程。

《纲要（草案）》力求反映浦东全面推进二次创业的新要求，强调前瞻性、指导性和操作性，从内容到形式都力争体现创新。内容上，突出了率先加快转变经济发展方式、进一步提升国际竞争力、保障和改善民生等重点。指标上，分为预期性和约束性两大类，预期性指标主要通过引导市场主体行为来实现，约束性指标主要通过政府依法加强管理和提供服务来实现。形式上，《纲要（草案）》采取正文加专栏的形式，包含一个附表和一个附则，使规划内容、实施机制更加直观、清晰。

（二）关于“十一五”时期经济和社会发展的情况

“十一五”时期是不平凡的五年。面对错综复杂的国内外环境，我们有效应对国际金融危机冲击和自身发展转型的双重挑战，较好地完成了“十一五”规划确定的目标任务。

五年来，浦东经济实力显著增强。地区生产总值年均增长13%左右，地方财政收入年均增长18.6%，全社会固定资产投资累计超过6200亿元，三产比重从47.2%提高到56.1%，外贸进出口总额年均增长12%，社会消费品零售总额年均增长13.8%。

五年来，浦东城市功能明显提升。“四个中心”核心功能区建设大力推进，陆家嘴的金融贸易功能、外高桥-洋山的航运贸易物流功能、金桥-临港的先进制造功能、张江的科技创新功能进一步凸显，形成多功能组团发展格局。证券、期货等金融市场成交额跃居世界前列，港

口、机场吞吐量快速增长，资源配置功能和服务辐射能力进一步增强。

五年来，浦东改革开放实现新突破。综合配套改革试点深入推进，部市合作、市区合作形成合力，金融、航运、贸易等方面的一批功能性先行先试项目取得突破，有力地推动了经济运行方式的转变。教育、卫生管理体制逐步实现二元并轨。对内对外开放进一步扩大，实到外资累计超过175亿美元，比“十五”时期增长60%以上；内资注册资本累计超过1280亿元，比“十五”时期增长10%以上。

五年来，浦东城市面貌明显改观。抓住世博会重大契机，基础设施投资累计达到1700亿元左右，比“十五”时期增长1.2倍。浦东国际机场二期、7条轨道交通线、25项世博配套工程等一批重大基础设施顺利建成。城镇污水集中处理率提高到85.1%，主要污染物排放总量完成削减目标，空气质量优良率提高到92.6%。

五年来，人民生活水平逐步提高。以民生改善为重点的社会建设投入年均增长18%。城镇和农村居民家庭人均可支配收入分别达到32330元和13898元。初步形成包括城保、农保、镇保、综保等在内的覆盖全部人群的社会保险体系。市、区两级实验性示范高中就读学生比例从50%上升到72%。居民平均期望寿命增加1岁以上。

五年的奋斗和探索，成绩来之不易，经验弥足珍贵，这些都将成为我们未来发展的坚强支撑和强大动力。“十一五”时期经济社会发展中也存在一些矛盾和问题。主要是：金融、航运等高端服务功能与国际先进城市相比还有明显差距，创新创业环境还需优化，产业结构升级任务依然艰巨；社会功能滞后于经济功能、城市功能滞后于产业功能、生活功能滞后于生产功能的问题有待解决；综合配套改革试点的示范带动效应亟待进一步强化。这些都需要我们在“十二五”时期努力加以解决。

（三）关于“十二五”发展的总体考虑

“十二五”时期是浦东全面推进二次创业的关键时期。综合分析各种因素，未来五年浦东发展面临难得的重大机遇，也面临不少问题和挑战。我们必须增强机遇意识、忧患意识和创新意识，着力解决、率先突破前进中的矛盾和问题，全力开创浦东开发开放的新局面。

《纲要（草案）》体现了区委《建议》提出的“五个坚持”的指导思想：坚持先行先试、深入推进改革开放，坚持功能导向、促进产业高端高效发展，坚持以人为本、努力共建共享和谐社会，坚持统筹协调、积极推进城乡一体和产城融合，坚持绿色发展、大力建设生态文明。

《纲要（草案）》提出，根据国家和上海市对浦东的战略定位，按照新区党代表会议对浦东中长期发展的总体部署，“十二五”期间，浦东要落实科学发展先行区、“四个中心”核心区、综合改革示范区、开放和谐生态区的定位，努力在六个方面取得重大进展：经济发展的结构、质量和效益明显优化，“四个中心”核心功能区建设取得决定性突破，创新驱动为主的内生增长模式基本确立，以民生改善为重点的社会建设取得更大进展，改革开放取得更大突破，城市现代化水平和人居环境质量显著提高。这是未来五年我们奋斗的总目标。这里，我就其中四个方面的指标作简要说明。

一是经济增长速度。《纲要（草案）》提出，今后五年浦东经济年均增速要达到11%以上，这是综合考虑各方面的因素，根据需求和可能提出的。“十二五”时期，新区仍处于大开

发、大建设时期，从浦东承担的国家战略使命以及横向比较来看，经济发展保持较快的速度是必要的。从浦东开发近12年的经验看，基本上每隔6年翻一番。按照这样的增长趋势，从2009年到2015年的6年间，经济总量翻一番达到8000亿以上是可能的。需要强调的是，这个目标是建立在经济发展的结构、质量和效益不断优化基础上的。浦东不仅要在经济总量上，而且要在率先转变经济发展方式、增强国际竞争力方面，为全国、全市作出更大贡献。

二是三产比重。《纲要（草案）》提出，“十二五”期末第三产业增加值占生产总值的比重达到65%左右。这主要是根据全市的目标，同时结合浦东实际提出来的。全市“十二五”规划提出，到2015年三产比重重要达到65%左右，浦东作为“四个中心”的核心功能区，要率先形成服务经济为主的产业结构，不能低于全市平均水平。两区合并后，特别是“十二五”时期，浦东先进制造业也要加快发展，实现这一目标难度很大，但是金融中心、航运中心、贸易中心建设为我们提供了很好的机遇，我们要用好这些机遇。

三是高新技术产业化和战略性新兴产业发展。《纲要（草案）》提出，到“十二五”期末，高新技术产业产值占工业总产值比重达到60%，战略性新兴产业增加值占全市比重达到50%左右。浦东作为全市明确的战略性新兴产业主导区，必须在全市战略性新兴产业发展中发挥重要作用。同时，浦东已经集聚了一大批创新资源，加上两区合并带来的新的发展空间，“十二五”期间还有很大的发展潜力。综合考虑以上这些因素，这个目标是必须的，经过努力也是可以实现的。

四是社会事业和民生。《纲要（草案）》提出，到“十二五”期末，新区社会事业发展要力争达到全市平均水平，要把改善民生放在更加优先的位置，建立和完善保基本、广覆盖、多层次的社会保障体系，城乡居民家庭人均可支配收入要保持持续稳步增长。这是全区人民的共同期待，尽管难度很大，我们一定要全力以赴，努力做好。

（四）关于“十二五”时期的主要任务

《纲要（草案）》对“十二五”时期浦东的经济建设、城市建设、社会建设、改革开放等，提出了明确的任务。我就几个重点问题作些说明：

一是优化发展布局。城市空间布局与生产力布局、功能和产业布局要互相适应、良性互动。两区合并后，浦东的地域面积明显扩大，各区域的要素禀赋、产业基础和发展阶段不尽相同，必须对城市空间进行重新布局。《纲要（草案）》提出了“一轴三带”的空间布局，一轴就是从陆家嘴到浦东机场的东西向发展轴，“十二五”时期要更加注重向东延伸，进一步推进城市功能和要素集聚。三带，一条是沿黄浦江发展带，重点发展与金融中心建设有关的金融、商务、会展等现代服务业；一条是滨江沿海发展带，重点发展与航运中心建设有关的航运、贸易、物流功能，以及重装备、航空等先进制造业；一条是中部产业发展带，重点发展战略战略性新兴产业、先进制造业和生产性服务业。“十二五”时期，也是浦东新的生产力布局完善的关键时期。这个生产力布局，必须以科学发展观为指导，根据国家和上海市对浦东的定位和要求，突出产业结构调整的大方向，突出金融中心、航运中心和贸易中心核心功能区的建设，突出现代服务业、先进制造业的高端发展。《纲要（草案）》提出了“7+1”的生产力布局，包括陆家嘴金融贸易区板块、上海综合保税区板块、张江高科技园区板块、金桥出口加工区板块、临

港产业区板块、国际旅游度假区板块、南汇新城板块和世博板块，面积占新区的一半左右，经济总量占新区的2/3左右。

二是加快城市化。“十二五”时期，浦东仍处于快速城市化阶段。《纲要（草案）》提出，要坚持城市功能与产业功能、社会功能与经济功能、生活功能与生产功能同步规划、协调发展，分层次、有重点地推进城市化：中心城区，主要是推进深度城市化，以世博后续开发和陆家嘴金融城建设为抓手，努力实现高水平、深层次、内涵式发展，加快向服务中心、消费中心、创新中心转变。南部地区，主要是加快城市化，以临港地区开发建设为龙头，推动南汇新城、产业区、保税区、港区以及周边各镇的联动发展，培育产业功能和城市功能，加快建设综合性现代化滨海新城。中、东部地区，主要是推进产城融合，以迪士尼项目建设为契机，推动城镇布局优化、能级提升。积极推进唐镇、川沙、惠南等一批新市镇建设，强化“多心组团”对产城融合的支撑作用。浦东的快速城市化，对城市建设和管理提出了更高的要求。《纲要（草案）》提出，要加大基础设施投资力度，加快形成功能性、枢纽型、网络化基础设施体系。实施信息化领先发展和带动战略，加快建设“智慧浦东”。积极探索大区域城市管理体制机制，特别是要总结世博会期间的城市管理经验，推进城市管理法制化、网格化、长效化，强化城市公共安全管理，进一步提升城市精细化管理水平。同时，《纲要（草案）》还对建设生态文明示范城区等作了部署。

三是推进产业升级。产业和功能密不可分。我们要坚持以产业强化功能、以功能提升产业。《纲要（草案）》提出，要强化“四个中心”核心功能，加快形成服务经济为主的产业结构，努力构建以现代服务业为主体、以战略性新兴产业为引领、以先进制造业为支撑的现代产业体系，不断提高产业核心竞争力。金融业发展，要以金融市场体系建设为核心，以先行先试和环境营造为重点，加快形成以陆家嘴金融城为主要载体，以张江金融后台、科技金融和“三港三区”离岸金融、航运金融等为支撑的发展格局，力争2015年金融业增加值占全市比重从2010年的45%左右提高到50%。航运服务业发展，要以提升现代航运服务功能和全球航运资源配置能力为重点，以国际航运发展综合试验区建设为抓手，加快国际航运服务中心、航运总部机构集聚区等载体建设，大力发展高端航运服务业。商贸服务业发展，要以提高市场开放度和贸易便利化水平为着力点，加快重大商品交易市场 and 平台建设，大力发展离岸贸易、转口贸易、服务贸易。同时，要以迪士尼主题公园建设和世博后续开发为契机，大力提升会展旅游、文化及创意产业能级。先进制造业方面，要围绕战略性新兴产业主导区建设，聚焦国家战略和高端环节，聚焦应用集成和终端带动，聚焦前沿边缘交叉领域，积极利用世博科技成果，以战略性新兴产业发展引领先进制造业能级提升，“十二五”时期形成“三大三新”格局，“三大”就是电子信息制造、汽车和装备制造，“三新”就是生物医药、新能源和民用航空。到2015年，新区工业总产值达到万亿以上。加快产业转型升级，对区域创新能力建设提出了更高的要求，《纲要（草案）》对建设人才高地、完善区域创新体系作了具体部署。

四是深化改革开放。改革开放是国家赋予浦东的战略使命，也是浦东率先实现科学发展、转变发展方式、提升核心竞争力的内在要求。《纲要（草案）》提出，要紧紧围绕发展主线，坚持需求导向、问题导向、项目导向，按照“全国能借鉴、上海能推广、浦东能突破”的要

求，全面落实国家和全市重大改革部署，努力在“三个着力”上取得更大突破：着力转变政府职能，努力建设法治政府、责任政府、服务政府；着力转变经济运行方式，加快形成与服务经济、创新经济、开放经济相适应的制度环境；着力改变二元经济与社会结构，率先形成城乡统筹发展的体制机制。《纲要（草案）》提出，要促进引资、引技、引智相结合，大力引进国际领先的企业、机构、项目、技术和人才，加快集聚跨国公司地区总部、研发中心、营运中心、结算中心等功能性机构，进一步提升集聚和配置全球资源的能力。加快转变外贸发展方式，促进贸易层次向高技术含量、高附加值方向提升。强化浦东核心枢纽地位和辐射服务功能，大力推进区域间的合作与交流，进一步提升服务长三角、服务长江流域、服务全国的能力。

五是加强“三农”工作。没有农村的现代化就没有浦东的现代化。农业在浦东经济总量中所占的比重虽然不大，但涉及的人口和区域比较大，两区合并后浦东还有150万农村常住人口、50万亩耕地。《纲要（草案）》提出，“十二五”期间，我们要在财力投入、项目安排和政策扶持上向“三农”倾斜，加快形成城乡统筹发展的新格局。大力发展现代农业，以国家现代农业综合示范区建设为抓手，优化农业发展布局，推进农业组织化建设，着力提升农业发展能级。加强农村基础设施建设和公共服务，全面完成惠及20多万农户的村庄改造任务，着力打造具有乡村田园风光和江南水乡特色的新农村。建立健全农民增收长效机制，千方百计增加农民工工资性收入，努力提高转移性收入，带动农民财产性、经营性收入持续稳定增长，确保农村居民家庭人均可支配收入保持年均12%以上的增长水平。

六是推动社会事业快速发展。浦东开发开放20年来，在经济快速发展的同时，社会事业发展取得了巨大成就。但发展水平还相对滞后，优质资源还比较缺乏，一些指标低于全市平均水平。《纲要（草案）》提出，要进一步加大投入，到“十二五”期末，教育、医疗等基本公共服务保障能力争取达到全市平均水平，户籍新增劳动力平均受教育年限达到14.7年，学前教育和义务教育阶段基本实现居民子女就近入学，外来务工人员同住子女义务教育免费就读比例达到100%，居民平均预期寿命保持在82岁以上，每千常住人口公共文化设施面积保持在180平方米以上。鼓励社会资本、境外资本参与高端教育、医疗服务，引进和建设一批面向全市乃至更大范围的重大社会事业项目，推动高端教育、高端医疗市场化发展，努力满足广大市民和中外人士多样化需求。完善公共文化服务体系，加快文化服务设施建设，提升文化品牌效应；大力培育具有浦东特色的金融文化、科技文化、海洋文化、民俗文化，丰富浦东文化内涵；大力发展文化产业，优化产业发展布局，打造功能平台，提升浦东文化软实力。

七是加强民生保障。《纲要（草案）》提出，要加快完善促进就业、社会保险、社会福利、住房保障等综合一体的社会保障体系。积极扩大就业，新增就业岗位年均15万个，城镇登记失业人数控制在市下达指标内。完善覆盖城乡的社会保险制度，实现农保最低养老金标准翻一番。积极促进社会福利事业发展，五年新增养老床位4000张。加大住房保障力度，“十二五”时期保障性住房开工（筹集）面积达到2000万平方米。逐步解决“城中村”、“厂中村”、旧小区物业管理等问题，基本完成中环以内中心城区二级以下旧里、“城中村”改造任务，积极推进“厂中村”、不成套房屋改造和旧住房小区综合整新工作。构建便捷高效的公共交通系统，公共交通出行比重提高到30%以上。优化社区商业中心、大卖场、连锁超市、便

利店等商业网点布局，加强标准化和非标准化菜场建设，新增菜场100家左右，努力为居民营造更加便利的生活环境。

各位代表：浦东“十二五”的发展蓝图已经绘就。展望未来，我们充满信心、充满期待。让我们更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督、支持下，紧紧依靠全区广大干部群众，心无旁骛谋发展，只争朝夕抓落实，不辜负时代赋予的重任、不辜负人民寄予的厚望，为“十二五”开好局、起好步，为实现浦东第二次历史性跨越而努力奋斗！

关于浦东新区2010年国民经济和社会发展规划执行情况与2011年国民经济和社会发展规划草案的报告

浦东新区人民政府

浦东新区人民代表大会：

现向大会报告浦东新区2010年国民经济和社会发展规划执行情况与2011年国民经济和社会发展规划草案，请予审议。

一、2010年国民经济和社会发展规划执行情况

2010年，浦东新区在市委、市政府的正确领导下，紧紧围绕“五个确保”总体要求，一手抓服务保障世博，一手抓经济社会发展，各项世博配套服务工作全面完成，“十二五”规划编制和总规修编工作有序推进，经济社会总体保持良好发展势头，较好完成了“十一五”和年度各项目标任务。（主要指标见下表）

表1：2010年浦东新区国民经济和社会发展规划主要指标完成情况

类别	指标名称	属性	预期目标	完成值
经济增长	地区生产总值	预期性	实现4500亿元左右 增长12%左右	4707.52亿元 增长12.4%
	工业总产值	预期性	增长6~7%	8488.02亿元 增长21.1%
	全社会固定资产投资	预期性	保持上年规模和水平	1432.30亿元 增长0.8%
	区级财力投资规模*	预期性	344亿元	215亿元
	社会消费品零售总额	预期性	突破1000亿元 力争增长20%左右	1036.88亿元 增长20.6%
	外贸进出口总额	预期性	增长10%左右	1865.62亿美元 增长34.2%
	合同外资	预期性	力争与上年持平	56.25亿美元 增长1.7%
	外商直接投资实际到位金额	预期性	38亿美元	38.56亿美元 与上年基本持平

注：1、2010年各项主要发展指标的完成数为统计快报数。2、两区合并后大浦东“十一五”各项主要发展指标较好完成，地区生产总值、地方财政收入等主要经济发展指标超额完成目标，城镇登记失业人数、新增就业岗位、城乡居民家庭人均可支配收入等主要社会发展指标每年都确保完成且好于目标要求，节能降耗指标完成目标任务有较大压力。

结构 优化 功能 提升	第三产业增加值占生产总值 比重	预期性	56%以上	56.1%
	高技术产业占工业总产值比重	预期性	26%左右	26.6%
	全社会研发经费支出相当于生 产总值比例	预期性	3%以上	3.1%以上
	金融机构数	预期性	640家以上	649家
	集装箱吞吐量	预期性	实现一定增长	2509.50万标箱 增长17.3%
	洋山港国际集装箱中转比例	预期性	进一步提高	8.27%
	跨国公司地区总部	预期性	140家左右	150家
质量 效益	地方财政收入	预期性	增长10%	425.40亿元 增长12.0%
	工业增加值率	预期性	进一步提高	22.37%
	区属单位增加值综合能耗下降	约束性	下降4%以上	下降4%以上
社会 事业	以民生改善为重点的社会建设 投入增长	约束性	两位数增长	增长16.0%
	保障性住房开工面积	约束性	390万平方米	390万平方米
	其中：动迁安置房	约束性	300万平方米	300万平方米
	经济适用房	约束性	50万平方米	50万平方米
	公共租赁房	约束性	40万平方米	40万平方米
	新增廉租住房受益家庭户数	约束性	1200户	1210户
	新增养老床位数	约束性	1800张	1838张
就业 保障	新增就业岗位	约束性	9.98万个	14.21万个
	城镇登记失业人数	约束性	控制在48140人以内	46882人
人民 生活	城镇居民家庭人均可支配收入	预期性	增长10%左右	32330元 增长11.0%
	农村家庭人均可支配收入			13898元 增长12.1%
生态 环境	城镇污水集中处理率	约束性	82%	85.1%
	空气质量优良率	约束性	93%以上	92.6%
	二氧化硫、化学需氧量等主要 污染物排放量	约束性	削减2%	削减2%
城市 管理	每万人刑事案件发生数	约束性	60件以内	50件以内

*受世博会举办期间部分项目的动拆迁和建设延后、部分项目前期储备不足等影响，区级财力投资经过努力完成215亿元。

2010年，浦东新区经济社会发展总体呈现以下特点：

(一) 经济保持平稳较快增长，结构进一步优化

经济总量和发展质量进一步提高。在宏观经济逐季回落的背景下，加上2009年“前低后高”的基数影响，新区经济呈现“前高后缓”的趋势。全年实现地区生产总值4707.52亿元，增长12.4%。地方财政收入完成425.40亿元，增长12.0%。区属单位增加值综合能耗下降快于全市平均水平，预期可完成年度目标。

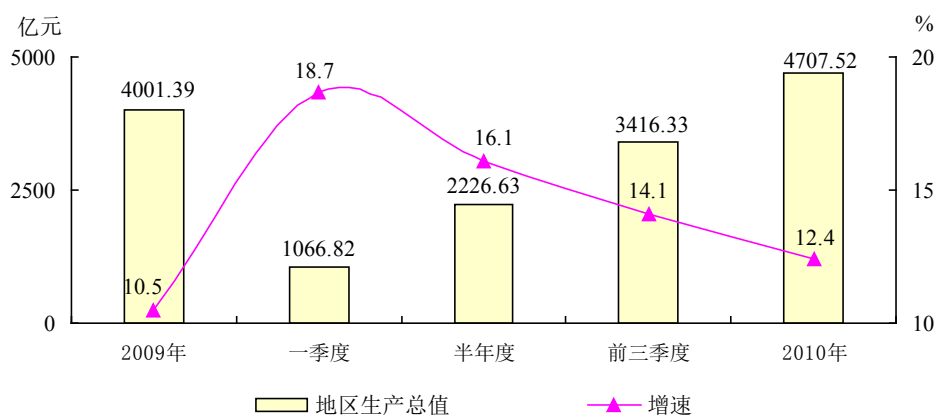


图1：2010年浦东新区地区生产总值及增长情况

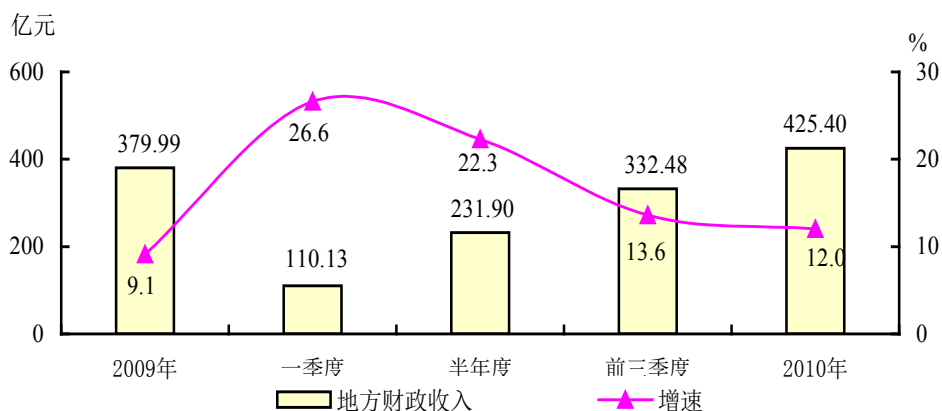


图2：2010年浦东新区地方财政收入及增长情况

世博拉动作用显著。全年社会消费品零售总额突破1000亿元，增长20.6%。其中，世博园区浦东部分拉动新区社会消费品零售总额增长5.7个百分点。宾馆和旅行社营收增长达到50%以

上。会展业实现较快增长，会议次数实现两位数以上增长，展览展示总面积增长8%以上，达到400余万平方米。与此相关，在房地产业增加值大幅下降和金融业增速趋缓的情况下，第三产业增加值仍保持两位数增长，三产增加值比重完成年度目标任务。同时，一批功能性三产项目取得积极进展，迪士尼乐园项目进入启动建设阶段，中华老字号商厦、国金中心、绿地东海岸、红星美凯龙等陆续开业，全年新建成商业面积45万平方米左右。

工业经济在实现高速增长的同时继续调整优化。工业总产值全年实现8488.02亿元，增长21.1%。工业结构进一步优化，高技术产业产值增速快于工业平均增速，全年实现2255.52亿元，增长37.9%，占工业总产值的比重进一步提高至26.6%；“三大三新”行业增长快于工业增长，共实现产值4888亿元，增长27.9%；企业效益增长明显快于产值增长，规模以上工业企业实现利润总额671.33亿元，增长60.7%，工业产销率约99%。金桥开发区产业转型取得积极进展，国家新型工业化产业示范基地申报工作积极推进。138个产业结构调整项目基本完成，89项节能技改项目加快推进。

表2：2010年浦东新区“三大三新”产业发展情况

名称	产值(亿元)	增速(%)	重点项目建设推进
“三大”产业	4625.46	28.3	
电子信息产品制造业	2146.10	39.0	集成电路设计能力突破45纳米，华力微电子“909”升级改造项目启动，中微半导体等离子刻蚀机等微电子装备实现首台业绩突破。
汽车制造业	1382.20	36.5	上汽、通用、奥威科技等加快混合动力汽车、超级电容汽车研发与产业化。
成套设备制造业	1097.16	3.8	外高桥船厂3000米深水半潜式钻井平台实现平台主甲板全贯通，风电、核电关键设备部分世界先进技术实现产业化。
“三新”产业	306.88	26.1	
生物医药	255.42	19.2	上药集团、复星医药产业园等项目加快推进。
航空航天	3.34	43.9	商用飞机研发中心、总装基地等项目顺利推进。
新能源	48.12	78.4	理想能源等自主研发的薄膜太阳能电池关键生产设备投产。

“7+1”产业联动效应持续释放。产业投资加快，迪士尼乐园项目通过国家核准正式启动建设，商用飞机研发中心一期工程竣工、总装基地加快推进前期土地储备，华力微电子12英寸线、日月光封装测试、林洋光伏等一批重大项目开工建设，全年完成工业投资336.72亿元，保持高位运行。储备项目明显增多，大唐电信、海航集团、复星医药等一批项目落户，全年完成

内资招引400.02亿元，增长34.2%。同时，全区全年土地供应量明显放大。

（二）金融、航运、贸易中心核心功能区建设加快推进，创新功能进一步增强

金融服务功能不断提升。金融机构进一步集聚。功能性金融机构引进工作取得实效，摩根士丹利中国总部、澳新法人银行等落户浦东，各类金融机构达到649家。股权投资及管理机构新增TPG、凯雷两家全球前十大私募股权基金。陆家嘴商务配套不断完善，推进落实陆家嘴金融城商业配套财政扶持办法，小陆家嘴及其周边地区存量商务楼宇商业配套达标提升工程加快推进。继东西通道小陆家嘴区域施工完成后，陆家嘴明珠环人行天桥建成启用。加快金融城交通短驳系统建设，推行早餐疏导示范点，逐步解决金融城工作人员出行难、早餐难问题。一批商办楼宇加快建设，国金中心、嘉里中心、证大喜马拉雅艺术中心等结构封顶，上海中心、世纪大都会、塘东总部基地开工建设。陆家嘴论坛顺利召开，影响力进一步扩大。

表3：2010年浦东新区三大类金融机构集聚情况

机构类型	新增数 (家)	累计数 (家)	集聚情况
证券类机构	21	261	纽银西部基金等成立，浦东基金公司数量增至46家，接近全国的一半。中信证券、瑞银证券等国内知名券商加快在浦东设立经纪、自营、投行等分公司。
保险类机构	12	177	长生人寿保险公司迁入浦东，日本财产保险公司上海分公司等落户浦东。
银行类机构	13	211	中银消费金融公司落户浦东，中信银行上海分行迁入浦东，澳新银行在浦东设立法人银行等。
合计	46	649	

航运服务功能不断拓展。一批功能性项目取得实质性进展。浦东机场综合保税区正式启动运营，上海浦东国际航运服务中心项目启动建设，航运信息网络平台试运行，单船单机SPV融资租赁项目正式启动。航运企业加快集聚。注册资金超亿元的大新华物流控股（集团）有限公司、浦远船舶、神华中海等一批大型航运企业落户浦东，新增各类航运机构200余家。港口吞吐量再创新高。洋山港、外高桥港集装箱吞吐量全年完成2509.50万标箱，增长17.3%，推动上海港成为全球第一大集装箱港。浦东机场旅客吞吐量达4040.57万人次，增长26.6%；完成货邮吞吐量322.12万吨，增长26.7%。

表4：2010年浦东新区融资租赁（SPV）项目进展情况

目前，共有5家单机项目公司落户浦东机场综合保税区，1家单船项目公司在洋山保税港区设立。其中：
7月份成功运作的交银金凤凰单机租赁项目，是国内第一次以租赁方式报关进口的民航客机业务。

11月份成功运作的招银租赁的4架飞机资产包项目（带租约资产转移），是第一批从境外租赁公司收购国内航空公司资产及租赁合约的SPV业务。

12月份成功运作的交银太平洋船舶租赁公司的单船项目，是国内第一艘通过SPV方式运作的单船项目，也是全国第一笔通过人民币跨境结算方式完成的SPV业务。

贸易功能建设稳步推进。外贸进出口实现高速增长，实现进出口总额1865.62亿美元，增长34.2%。贸易平台加快建设，初步培育形成汽车、酒类、文化服务等十大专业贸易平台，其中洋酒、红酒进口总量分别占全市的90%和50%以上，占全国的70%和近40%。空运货物服务中心等功能性项目建设取得实质性进展。电子商务快速发展，唐镇成为国家首个电子商务综合创新实践区，春宇、快钱、一号店等一批电子商务企业加快发展，全年实现电子商务交易额3000亿元以上。贸易便利化继续推进，进一步扩大企业分类通关试点范围。上海外高桥保税区被英国伦敦《金融时报》评选为世界最佳贸易区。跨国公司总部进一步集聚，跨国公司地区总部新增18家，总数达到150家，占到全市一半左右。

创新功能继续增强。科技创新保持活跃，完成专利授权数12764件，增长58.6%；新增高新技术成果转化项目151个；完成技术交易合同金额121亿元。全社会研发经费支出相当于生产总值比例保持在3%以上。技术创新平台建设持续推进，生物医药公共服务平台二期、软件公共服务平台二期和转化医学研究公共平台等一批项目加快推进。中国科学院上海高等研究院入驻浦东，蛋白质科研上海设施开工。科技金融工作取得突破，成为国家知识产权质押融资试点区域，通过知识产权质押、企业信用互助担保贷款、科技金融服务公司委托贷款等途径累计为108家科技企业解决8.1亿元的资金需求。科技立法积极开展，形成《关于推进浦东新区高新技术产业产业化若干问题决议》。张江高科技园区成为全国光伏发电集中应用示范区。

（三）和谐社会建设稳步推进，人民生活水平不断提高

就业和社会保障工作取得新成效。城乡居民家庭收入稳步增长。城镇和农村居民家庭人均可支配收入分别达到32330元和13898元，分别增长11.0%和12.1%。其中，农村居民转移性收入增长较快，在各项增收政策特别是在农保养老金标准提高的拉动下增幅超过四成，同时工资性收入、财产性收入增幅较上年也有所提高，经营性收入与上年基本持平。就业形势持续稳定。全年新增就业岗位14.21万个，城镇登记失业人数在4.69万人以内，成功扶持创业人数达到2600人，带动就业1.5万人以上，均较好完成市下达指标。保障房建设和动迁安置工作有力推进。全年保障性住房开工面积达到390万平方米，竣工195万平方米，新增廉租住房受益家庭1210户，完成4725户逾期在外过渡的动迁居（农）民回搬安置工作。社会保障制度不断完善，保障水平逐步提高。经过农保养老金差异化增长后，南北片每月农保养老金最低水平差异从170元缩小到110元，人均每月达到428元。进一步加强征地农民权益保障，及时安置征地人员纳保1.1万余人。82.13万名来沪从业人员参加综合保险。养老服务和救助进一步加强。新增养老床位1838张，新建社区老年人助餐服务点13家、老年人日间服务中心10家、老年活动室52家，新增居家养老服务对象7000人。全区共救助各类对象近19万人次，发放各类救助资金5.03亿元，增长17.7%。历史积淀的民生问题加快解决。旧区改造积极推进，“城中村”、“厂中

村”和不成套公房改造问题加快解决，西小黄家宅和崂山三、四村等一批改造项目完成，旧住房小区综合改造166万平方米。“走千听万”工作深入开展，一批急、难、愁问题得到进一步解决。

社会事业加快发展。进一步加大城乡、南北之间统筹力度，建成一批公共社会事业项目。通过优质学校到郊区办校区、实施“名校、名校（园）长、名师”工程和引进优质教育资源等模式和途径，进一步优化资源配置，拓展优质资源，不断提升教育质量。积极探索医疗联合体改革创新，推进全科医师家庭责任制试点，实现新型农村合作医疗基本全覆盖和全区筹资水平的统一。积极推进一批大型文化设施和基层文化中心建成开放，加大文化配送服务力度。加强文化遗产保护传承。以世博为契机，积极开展一系列丰富的文体活动。

表5：2010年浦东新区社会事业推进情况

类别	项目进展情况
教育	<p>加快上师大附中、临港科技学校等一批教育设施的建设，全年新增公办配套校舍42所，完成26所中小学校舍安全工程项目。</p> <p>制定出台《关于调整浦东新区惠南镇等街镇基础教育管理体制的实施意见》，推进教育管理体制一体化。</p> <p>成立浦东职业教育集团，推动商飞公司与新区航空服务学校等合作，促进职业教育服务区域经济发展。</p> <p>实行义务教育经费全区统筹，教育财政支出比上年增长15.9%。12.4万农民工子女免费义务教育全覆盖。</p>
卫生	<p>全力做好世博医疗卫生保障，服务世博患者超过11万人次。</p> <p>制定《浦东新区社区卫生服务管理体制二元并轨实施意见》，加快城乡一体化进程。</p> <p>制定浦东新区推进全科医师家庭责任制工作的实施意见和方案，并在塘桥、大团等6家社区卫生服务中心试点。</p> <p>深化医疗联合体改革，在外高桥、川沙2个医疗联合体推行医保总额预付管理试点。</p> <p>强化消除麻疹等公共卫生工作，制定《浦东新区突发公共卫生事件应急预案》，部署6个疾控分中心和10个卫生监督所，实现疾控和卫生监督的全覆盖和网格化管理。</p> <p>基本建成浦东医院，六院临港医院、长征医院、周浦医院等一批项目加快推进。完善院前急救体系建设，完成唐镇、新场两个急救分站的设置和建设。</p>
文化	<p>建成浦东图书馆新馆等重大文化设施，建成塘桥、芦潮港等7个社区文化活动中心，新建和改建97个村居文化活动室、16个文化活动广场。</p>

文化	<p>成功举办“潮涌东方”纪念浦东开发开放20周年文艺晚会、“难忘世博，奋进浦东”大型文艺晚会、中国上海国际艺术节“缤纷长三角”系列邀请赛、三林民俗文化节等品牌文化活动。</p> <p>开展世博园区浦东新区专场文艺演出、世博会城市文化广场“周周演”、“社区文化进世博”等活动。世博会期间全区共举行群众性文艺演出活动669场，观众90余万人次。</p> <p>组织区级“百场文艺巡演”380场，公益电影放映20000多场，培训社区文艺骨干2000多人次，新建24个基层公共图书延伸服务点，为10所民办来沪务工人员子弟小学设立实事工程图书流通点。</p> <p>高桥镇荣获国家历史文化名镇称号。上海绒绣、三林绕龙灯被评为国家级非物质文化遗产保护项目。完成川沙古城墙等25处文物建筑的修缮工程和第三次全国文物普查。</p>
体育	<p>加快推进三林体育中心、川沙体育场等项目建设。</p> <p>成功举办2010中国世界乒乓球团体挑战赛，CBA、全国男女排甲级联赛、射箭世界杯（上海站）、第十届世界门球锦标赛、世界9球中国公开赛、德国房车赛上海站等国际国内赛事。</p>

“三农”工作取得新进展。浦东新区成功获批国家现代农业示范区。农业发展得到有力推进，粮食、蔬菜、瓜果、禽蛋等主要农产品产量稳中有升，超额完成市下达的最低保有量指标，东滩5万亩粮田垦复工作全面完成，成功举办浦东新区第二届农博会。推进完善农村二轮土地延包工作，建立区级农村土地承包经营纠纷调解仲裁机构和镇级农村土地流转管理服务中心，规范农村土地承包经营权流转管理。农民收入稳步提高，研究制定对户籍农民务农、农村承包土地流转、涉农企业吸纳本区户籍农民就业、农产品营销体系及品牌建设、村级组织运行费用等实施补贴的五项政策措施，并在惠南镇、大团镇等进行试点推进，多渠道促进农民增收。扎实推进村庄改造工作，农村基础设施及村民居住环境进一步改善。以曹路镇为试点，积极开展新农村建设项目建管并重长效管理机制探索。

实事工程顺利推进。着力解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，顺利推进与居民生活密切相关的57项民生实事工程项目。进一步加强稳控物价工作和社区商业建设，新增20个标准化菜场和18个临时菜场。全年以民生改善为重点的社会建设投入完成134.60亿元，增长16.0%。

表6：2010年浦东新区实事项目建设完成情况

项目名称	建设内容
42个项目提前或超额完成	新建、改建4个旅游咨询服务中心，完善215座公共厕所设施设备和导向标志，合庆镇新农村建设污水治理二期工程，外高桥保税区流动供餐车，村级代理室，新辟、优化、调整公交线路、更新公交车辆，红

42个项目提前或超额完成	<p>十字急救培训，扶持创业，新建7所幼儿园，为民办学校配备图书室、体育器材，向重点优抚对象赠送节能灯，农村信息化培训普及工程，来沪务工人员安全生产培训，来沪青少年的安全教育宣传，物业行业小区经理培训，不成套房屋改造，老旧电梯安全风险评估，建设4处社区公共运动场，新增就业岗位，建立共青团“青年就业创业见习基地”，公共运动场建设，文明礼仪培训，农民健身家园，农民工同住子女安全教育，外来建设者文化服务项目，外来务工人员免费健康体检，建设来沪人员电子法律图书角，惠南镇等老公房天然气改造，建设张衡绿地，旧住房综合改造，有线网络老网改造，家庭用水银计校准和小修，中小型畜禽场拔点、归并，急救分站建设，创建阳光职业康复基地，低收入户危旧房翻新修缮，安装移动警灯，20个标准化菜场和18个临时菜场建设，建设蔬菜流通信息追溯体系，建设老年人助餐点，居家养老等。</p>
15个项目年内完成	<p>社区文化活动中心建设，建设老人日间服务中心，建设老年活动室，新增养老床位，公交首末站整新，A类农田土壤修复与安全生态农业，新农村气象信息服务体系建设，区域对接道路建设，向居民家庭提供免费急救包，新版机动车道路停放点等标志更换，信号灯设施完善，村庄改造，彩虹计划，金融便利支付进社区等。</p>

（四）综合配套改革深入推进，先行先试成效显著

重点领域实现新突破。着眼发挥两区合并效应，进一步推进政府管理创新。建立“7+1”开发区管理格局，启动新一轮的行政审批制度改革，改革后新区行政审批事项从423项精简到263项，并实行编码管理，企业注册登记环节“工商、质监、税务”三部门联动改革正式启动，允许境内自然人在浦东新区投资设立中外合资、中外合作经营企业等。着眼加快“两个中心”核心功能区建设，进一步提升金融、航运和贸易发展的体制功能，推动高新技术产业化发展。国际贸易结算中心试点、单船单机SPV融资租赁等十大功能性项目先行先试取得突破。着眼统筹城乡发展，加大消除城乡二元结构的推进力度。积极推动教育、卫生管理体制二元并轨，深入推进新型农村合作医疗，有序开展农村集体经济组织产权制度改革，成功建立社区股份合作社，开展六灶镇和川沙新镇小城镇发展改革试点。

部市合作取得新成果。国家质检总局支持浦东全国质量监督检验检疫创新区建设取得进一步成效，生物医药出入境检验检疫监管改革试点从张江扩大到全区。国家外汇管理局支持浦东进一步深化外汇管理改革，形成新的外汇管理创新举措。国家民政部与上海市签订共建国家现代民政示范区的合作协议，支持浦东开展民政改革创新。国家教育部与上海市共建国家教育综合改革试验区，支持浦东在举办中外合作高水平大学、吸引国际教育机构等方面先行先试。

表7：2010年浦东新区十大功能性先行先试项目取得突破

序号	项 目	进 展
1	股指期货顺利推出	取得实质性突破 推动开展相关试点 点工作
2	全国银行间市场贷款转让交易系统起步运作	
3	上海股权托管交易中心成立	
4	单船单机SPV融资租赁公司正式设立	
5	消费金融公司获批设立	
6	浦东机场综合保税区正式封关运作	
7	国际贸易结算中心试点	
8	启动水水中转集拼业务	
9	期货保税交割试点正式启动	
10	空运货物服务中心项目启动运作	

(五) 服务保障世博工作全面完成，城市建设与管理水平进一步提高

世博服务保障工作圆满完成。紧紧围绕平安世博的目标，全面落实各项安保措施，圆满完成重点区域和重要节点的安保工作。在加大交通执勤力量同时，不断优化公交运营管理，圆满完成世博交通保畅工作。组织动员17万志愿者参与世博服务工作，积极弘扬志愿精神，赢得广泛赞誉。强化保障和监管，规范商业旅游服务。强化核心、重点区域综合管理，全面推进道路保洁固化模式，环境保障工作成效显著。全力开展医疗救助，全面启动公共卫生监测体系，医疗卫生和食品安全保障有力。

表8：2010年浦东新区世博服务保障工作

类 别	工作 开展
安保工作	共投入安保力量超过30万人次，全面负责完成园区第三安保责任区等重点区域安保。 确保了上海国际音乐烟花节、小陆家嘴区域彩灯开放等30余项大型活动的顺利进行。 组建6个文化执法应急分队进驻世博核心区，开展各类文化专项整治23个，联合公安、城管、工商、综治等部门开展各类联合行动139次。
交通保畅工作	日均出动交警警力1600人次、交通协管员2000人次，在世博周边道路上不间断地开展巡查。 开通4条世博专线、6条世博B线（大站车）、6条公交短驳线和38条涉博常规公交线路，共运送乘客6486万人次。 在重要地铁线路、公交站点开展达数万人次的党员志愿者保畅通活动。

志愿服务工作	城市站点开展信息咨询、语言翻译、应急救援等服务950万人次。 路口志愿者开展服务100万人次。 媒体服务志愿者接待境内媒体1954批次、4500多人次。 平安志愿者参与治安巡防8154万人次。 每天1万多名新区“小白菜”和“小蓝莓”为世博游客提供贴心服务。
环境保障工作	全面实行办博核心区域道路24小时清扫保洁，中环线内区域道路延长至20小时保洁。 配合世博园区补绿5000多平方米，树穴补盖200多处，清运垃圾1.2万余吨。 新区环境质量进一步提高，再次获得中国人居范例奖，河道水质、扬尘等环境指标不断改善。
医疗卫生食品安全保障工作	东方、仁济、曙光、浦南等4家世博保障定点医院开通世博医疗绿色通道，新区辖区世博园区内医疗点、出入口医疗点及重点外围医院共服务患者11万余人次。 全面启动公共卫生监测体系，确保不发生突发公共卫生事件。

城市管理水平进一步提高。世博600天行动计划各项任务圆满完成。积极抓好世博后常态管理的标准、定额、资金以及固化责任区等22项工作制度建设，进一步提高世博后常态长效管理的规范化和制度化水平，保持在世博期间的道路保洁、城市秩序、设施完好等水平。安全生产总体情况良好，全年共完成专项检查22.5万余人次，关转迁危险化学品生产企业22家。全面完成第六次人口普查任务，初步建成实有人口管理交互应用平台，陆家嘴街道和康桥镇“全国安全社区”创建工作加快推进。充分发挥网格化的发现和监管优势，拓展城市公共设施应急处置系统，共受理案件10万余件，结案率达99%。加强海塘、河闸、排水等各类防汛防台软硬件建设，确保安全度汛。加强64种城市食品零售价格、城市工业消费品价格日常监测工作。继续发展电气等公用事业，确保市民日常生活。

城市基础设施建设加快推进。全社会固定资产投资完成1432.30亿元，增长0.8%。其中，城市基础建设投资完成261.92亿元，下降46.6%；房地产投资完成555.74亿元，增长28.8%。世博配套设施建设全面完成，大大改善了城市基础设施体系。区内南北对接道路、区间对接道路加速推进，迪士尼乐园、商用飞机和大型居住区配套道路加快前期手续办理和开工建设。

表9：2010年浦东新区重大工程项目推进情况

类别	推进情况
世博配套道路工程	道路总长度约90公里，总投资约400亿元的世博配套道路按时间节点要求全面完成，机场北通道、中环线浦东段南端、内环线改造等一批重大项目建成使用，为世博会顺利举办提供有力支持。

轨道交通工程	2号线东延伸段、9号线二期正式运营通车。 11号线南段前期动迁和腾地工作基本完成，具备全线开工条件。 积极配合做好11号线北段二期、12号线浦东段动迁启动前相关工作。
交通路网工程	中环线浦东段东段开工建设，东西通道工程世博会后复工，罗山路快速化改建项目完成环评方案第一次公示。 南北对接道路中，西乐路、凌空路等道路竣工，其它道路加快推进；与闵行对接道路中，除下盐公路加快前期动迁外，其他3条道路全面开工；另外，洲海路竣工，华夏东路等10条道路开工。 配合做好林海公路南汇段、A3公路原南汇段等市重大项目前期工作。
大型项目配套工程	商用飞机项目6个重点市政配套道路项目中，金科南路已局部开工，张东路、军民路、两港大道、下盐公路、军民路抓紧前期手续办理。 迪士尼乐园6个配套道路项目中，唐黄路、航城路开工建设，南六公路、六奉公路、周邓公路、秀浦路前期工作抓紧推进。 推动三林、曹路、周康航大基地外围配套项目建设，秀浦路开工，上南路、芦恒路等7条道路抓紧前期手续办理。

生态区建设积极推进。出台生态区三年创建规划，九段沙自然湿地保护被认定为联合国环境友好型城市示范项目。第四轮环保三年行动计划全面推进，366个项目的总体启动率已达100%，完成节点目标。高行、合庆、新场三镇建成国家优美乡镇，川沙新镇七灶村、合庆镇友谊村等5个生态村以及22个街镇104个绿色小区通过验收，金桥国家生态工业示范园区创建通过国家三部委验收，外高桥和张江创建国家生态工业示范园工作有序推进。生活垃圾综合利用加强，继续推进源头减量化和资源化，有序推进黎明填埋场扩建工程等项目，推动曹路地区垃圾处置企业开展环境治理工艺技改，推进电子垃圾收集箱试点工作，生活垃圾无害化处理率100%。减排工作有效推进，区属单位增加值综合能耗进一步下降，二氧化硫、化学需氧量等主要污染物排放量年度削减目标较好完成。

当前，新区经济回升的基础进一步稳固，以改善民生为重点的社会建设积极推进，社会总体保持和谐稳定。同时，一些长期积累的矛盾和问题仍然存在，新情况、新问题还在显现。一方面，新区发展受土地、资金等瓶颈制约日益显著，相比其他地区，在率先转变发展方式、优化升级产业结构、政府职能转变和国际惯例接轨等方面显得更加迫切。另一方面，社会发展相对滞后经济发展，部分民生问题反映突出，民生改善需求强烈、新老“二元结构”矛盾交织。旧城区改造等惠民工程仍需加快，“城中村”、“厂中村”问题在部分区域仍然比较突出；农村社会保障仍需加快提高，农民增收压力依然较大，农民因病致贫现象依然存在；因动拆迁等问题引发的上访事件仍然较多，通过法律和人民调解等多渠道解决社会问题的机制需要进一步完善等。此外，城市与社会管理水平需要进一步提高，特别是安全生产、消防安全方面需要加强监管。这些问题，需要在今后工作中积极采取措施，认真加以解决。

二、2011年国民经济和社会发展指标预测及主要任务

2011年是“十二五”开局年，也是国内外经济环境更加复杂的一年。一方面，主要发达国家经济复苏乏力、失业率居高不下、消费低迷，以及贸易摩擦、汇率波动、欧债危机风险等，对全球及国内经济的影响存在较大不确定性。同时，发展中国家总体发展态势相对较好，世界经济仍然有望继续恢复增长。另一方面，国内经济预期在积极的财政政策和稳健的货币政策调控下，以及调整优化需求结构、增强消费拉动力政策导向下，有望继续保持稳定增长。同时，浦东发展面临新的重大机遇。“四个中心”的加快建设，城乡一体化的加速推进，迪士尼乐园、商用飞机等一批重大功能性项目的全面启动建设，新一轮综改三年行动计划的启动，“十二五”规划的全面实施，浦东的机遇集中、项目集中、任务集中，做好2011年工作意义重大。

2011年，浦东新区经济和社会发展的指导思想和总体思路是：全面贯彻落实中央经济工作会议、市委九届十四次全会和区委二届十四次全会精神，按照市委、市政府的统一部署和要求，立足“十二五”开好局、起好步，坚持问题导向、需求导向和项目导向，坚持在发展中调结构，以保持经济持续快速发展、加快社会建设和民生改善为目标，以综合配套改革试点为动力，**进一步聚焦创新驱动、发展转型**，坚持功能优先、产城融合，着力加快“四个中心”核心功能建设，发展服务经济；着力推进高新技术产业化和战略新兴产业发展，增强创新驱动动力；积极配合世博区域开发建设，加快迪士尼乐园、商用飞机等重大功能性项目以及临港（南汇）新城、新市镇建设，加快城市化进程。**进一步聚焦民生改善**，坚持以改善民生为政府工作的重中之重，继续加大社会民生投入，把城市公共安全管理放在更加突出的位置，继续加强就业和社会保障工作，积极办好与人民群众生活密切相关的实事项目。**进一步加强统筹发展**，加大对南片地区和农村薄弱地区的投资建设力度，在重大项目建设安排、财力保障上形成有力支持，加快缩小南北和城乡发展差距，统筹推进经济社会领域的协调发展。**进一步发挥世博后效应**，着力把世博科技转化为推动新区经济增长和产业发展的动力，着力把世博管理经验转化为城市管理、社会管理的长效机制，着力通过世博区域的文化功能开发促进文化大发展。努力当好推动科学发展、促进社会和谐排头兵，在经济社会发展各方面取得新突破、新进展，为新区“十二五”发展打下坚实基础。

建议2011年浦东新区国民经济和社会发展主要预期指标如下：

表10：2011年浦东新区国民经济和社会发展主要预期指标

序号	指标名称	属性	2011年目标预期
1	地区生产总值	预期性	预期增长11%-12% 达到5000亿元以上
2	地方财政收入	预期性	增长12%
3	全社会固定资产投资	预期性	与上年完成数基本持平

4	合同外资	预期性	与上年完成数基本持平
	外商直接投资实际到位金额		与上年完成数基本持平
5	第三产业增加值占生产总值比重	预期性	进一步提高
6	战略性新兴产业增加值占生产总值比重	预期性	进一步提高
7	工业园区单位土地产出率	预期性	进一步提高
8	区属单位增加值综合能耗下降	约束性	完成市下达指标
9	金融业增加值	预期性	增长11%以上
10	金融市场直接融资额占全国融资总额比重	预期性	进一步提高
11	航运业增加值	预期性	增速进一步提高
12	外贸进出口总额	预期性	增长11%左右
13	服务贸易进出口总额占全市比重	预期性	35%
14	商品销售总额	预期性	增长20%以上
15	社会消费品零售总额	预期性	增长13%左右
16	跨国公司地区总部	预期性	新增12家
17	全社会研发经费支出相当于生产总值比例	预期性	保持3%以上
18	每百万人发明专利授权数	预期性	300件
19	以民生改善为重点的社会建设投入增长	约束性	两位数增长
20	主要农产品最低保有量	约束性	完成市下达指标
21	城镇登记失业人数	约束性	完成市下达指标
22	新增就业岗位数	约束性	完成市下达指标
23	城乡居民家庭人均可支配收入	预期性	持续稳步增长
24	新增养老床位数	约束性	800张

25	保障性住房开工面积	约束性	近400万平方米
	其中：动迁安置房	约束性	300万平方米
	经济适用房	约束性	35万平方米
	公共租赁房	约束性	60万平方米
	新增廉租住房受益家庭户数	约束性	1100户
26	城镇污水集中处理率	约束性	84%
27	二氧化硫、化学需氧量等主要污染物排放消减率	约束性	完成市下达指标

（一）关于发展转型和功能提升方面指标及任务

1、经济保持平稳较快增长

地区生产总值目标：在确保加快发展转型、功能提升的基础上，预计保持11%-12%的增速，总量达到5000亿元以上。同时，地方财政收入保持12%增长。

主要支撑如下：

（1）产业发展方面。第三产业增加值预期保持12%-13%的较快增长，快于GDP增速，三产比重进一步提高，产业结构进一步优化。其中，金融业受宏观调控和外部不确定性影响因素较多，预期略好于2010年，增速在上年低基数基础上有望加快。银行业和保险业预期继续保持平稳较快发展，证券业在低基数和市场调整后有望加快增长。房地产业预期在国家持续调控下，商品房市场将继续深化调整。同时在新区大规模保障性住房建设和全市新一轮城市发展战略部署推动下，房地产业整体预期可实现相对稳定发展。商贸业预期在国际贸易结算中心试点，以及嘉里中心、证大喜马拉雅中心等一批重点项目竣工开业，加上环球金融中心、国金中心、金茂大厦等高端商业业态发展带动下，将继续保持较快增长。以商务服务业为主的其他服务业在产业结构加快调整，资源进一步向三产集聚，进出口保持高位增长等积极因素推动下，市场总体需求增长较快，预计将继续保持平稳较快增长。工业总产值预期在上年高位高速增长下趋缓趋稳，预计可实现10%以上的增长。汽车制造业在内需的持续带动下预期可继续保持一定增长。电子信息产品制造业受外需影响较大，增速预期高位回落，但在威宏电子等新增产能推动下，继续有望保持一定增长。成套设备制造业经过近两年的调整，有望走出低迷，实现一定增长。作为全市战略性新兴产业主导区，生物医药、新能源、民用航空等战略性新兴产业预期将迎来新一轮发展，增速预期高于工业平均水平。2011年预计可竣工投产的工业项目135个，达产产值约470亿元，将为工业保持一定增长提供有力支撑。

（2）投资、消费、出口等需求方面。预计全社会固定资产投资将继续在高位保持相当规模，达到1400亿元左右，与上年基本持平。其中，房地产投资在持续调控下存在下行压力，但也有些有利因素，如大型居住区等保障性住房建设、临港等重点区域加快开发建设，以及上海金融交易广场、中国金融信息大厦等一批高能级商办楼宇开工建设等，为此房地产投资仍有望在高位保持相当规模，力争达到550亿元左右，与上年基本持平；工业投资预期在上海国际

高科技文化产业园、上海国际医学中心项目、唐镇电子商务港启动建设，以及商用飞机等共计总投资1300余亿元的286个产业投资项目带动下，将继续保持高位运行，预计可完成300亿元以上；基础设施建设在经过2010年的回落调整后，随着一批储备项目逐步成熟，在轨道交通11线南段、南北对接道路、中环线浦东段东段等加快建设，以及在商用飞机、迪士尼乐园、大型居住区等配套工程建设推动下，有望达到300亿元左右。消费有望在较为充分的就业、鼓励消费增长的政策环境和不断完善的商业配套设施等有利因素支持下，继续保持较快增长。同时考虑2010年世博举办的高基数影响，与往年相比增速将相对趋缓，预计社会消费品零售总额增速在13%左右。进出口贸易受世界经济复苏乏力、贸易保护升级、生产成本上涨、人民币升值预期提升以及2010年高基数的影响，难以维持高速增长，预计增速放缓至11%左右，总量达到2000亿美元左右。

2、围绕结构调整和功能提升，促进发展转型

结构优化目标：产业结构调整进一步加快，第三产业增加值、战略性新兴产业增加值占生产总值比重进一步提高。**功能提升目标：**金融、航运和贸易功能进一步提升，金融业和航运业增加值增速进一步提高，金融市场直接融资额占全国融资总额比重进一步提高。集装箱吞吐量实现一定增长，跨国公司总部进一步集聚，商品销售总额继续保持较快增长。创新功能进一步增强，每百万人发明专利授权数300件，全社会研发经费支出相当于生产总值比例保持在3%以上。**质量效益目标：**地方财政收入保持12%增长，工业园区单位土地产出率进一步提高，区属单位增加值综合能耗下降完成市下达目标。

围绕上述目标，大力推进“四个中心”核心功能区建设，加快战略性新兴产业发展和高新技术产业化，重点推动服务经济和创新经济发展，推动金融、航运、贸易等核心枢纽功能和自主创新能力提升，加快城区综合服务功能完善，促进产业结构优化升级。

(1) 积极推进金融航运贸易核心枢纽功能建设，提升服务经济发展水平

加快上海国际金融中心核心功能区建设。进一步加大力度推进空间扩容、发展环境优化和金融机构集聚。进一步结合综合配套改革试点，在金融创新与金融市场体系建设上取得新进展。进一步提升金融服务经济能力，充分发挥金融在促进产业升级、结构调整、民生改善上的支撑作用。

表11：2011年上海国际金融中心核心功能区建设

类别	推进措施
拓空间	推进上海金融交易广场、中国金融信息大厦等17个项目新开工，建筑面积约136万平方米。 推进上海中心等24个续建项目建设，建筑面积约212万平方米。 推进太平金融大厦、招商银行大厦等11个项目竣工，建筑面积约78万平方米。 同时，加快上海金融信息产业园二期2.1平方公里的建设，推进三期0.5平方公里的开发建设，形成与陆家嘴金融城的前后台联动效应。

抓环境	<p>深化与哈佛商学院、沃顿商学院等合作，为金融高管和人才提供国际化、高端化的培训服务。</p> <p>加快陆家嘴二层连廊项目二期工程开工建设，推进陆家嘴滨江大道休闲配套设施建设。</p> <p>继续推进金融城商务楼宇商业配套达标提升工程，扩大陆家嘴金融白领健康早餐示范点。</p> <p>加快开通陆家嘴金融城环城巴士，加快推进陆家嘴出租车港湾式候车点布点工程。</p> <p>完善和优化张江金融后台基地及其延伸区域的商业、交通、餐饮、居住、文化、娱乐等配套环境。</p>
聚机构	<p>监管类机构方面：重点引进纽约梅陇银行中国总部等，争取新引进金融机构40家左右，总量达到700家左右。</p> <p>非监管类机构方面：重点引进高盛直投等，力争新增近200家股权投资机构；引进国银金融租赁等，争取新增8家融资租赁机构；新增第三方支付企业5家以上。</p> <p>后台类机构方面：以上海金融信息产业园为依托，在现有18家金融后台服务机构基础上，继续争取更多金融机构设立后台机构。</p> <p>专业服务机构方面：重点引进汤姆森路透、罗兰贝格咨询等全球知名的会计、法律、评估、评级、咨询、金融资讯、猎头等机构，年新增60家左右。</p>
促联动	<p>推进更多银行参与银政合作，力争年信贷规模扩展到150亿元。</p> <p>持续推动中小企业上市，积极储备150家企业。</p> <p>深化国际贸易结算中心试点，促进金融与贸易融合发展。</p> <p>继续推动新区航运保险发展补贴试点，扩大飞机船舶融资租赁规模，促进金融航运融合发展。</p> <p>推动保险资金进入公租房建设，促进金融支持民生改善。</p>

加快上海国际航运中心核心功能区建设。加强国际航运发展综合试验区和机场综合保税区等重点区域开发建设，加大航运龙头企业和机构的招引力度，不断完善综合保税区管理体制机制，促进“三港三区”向纵深一体化发展，推动港区功能创新和综合优势发挥。

表12：2011年上海国际航运中心核心功能区建设

类别	推进措施
集疏运体系建设	<p>配合全市启动沪通铁路建设，加快两港大道等道路建设，积极推进赵家沟、大芦线等河道整治工程。</p> <p>配合推进浦东国际机场第四第五跑道、外高桥港区七期、洋山港区等基础设施建设。</p>

“三区”建设与联动发展	<p>加快国际航运发展综合试验区建设，推动启运港退税、中资方便旗、离岸账户、创新海关特殊监管区管理制度等政策进一步落实，积极扩大融资租赁、期货保税交割等试点效应，培育拓展国际中转集拼功能，推动航运金融取得新突破；加强机场综合保税区软、硬件配套建设，策划举办具有国际影响力的大型专题招商活动，积极引进锦海捷亚、FedEx等具有市场影响力较大的品牌企业，形成新的增长亮点；加快推进上海外高桥国际贸易示范区建设，加强政策支持和产业引导，做强贸易服务平台，推动营运中心进一步集聚。</p> <p>以资产、资本为纽带，以产业、功能互补为抓手，深化外高桥集团、临港集团、同盛集团和现代产业公司等区内开发主体的战略合作；推动海关、税务、工商、检验检疫等监管部门的统一管理和信息对接，搭建“三区”统一的企业经营资质平台，扩大三区间企业“一地注册、多地实体经营”的实施范围，促进“三区”间企业联动发展。</p>
机构集聚	<p>功能性机构方面：积极推进波罗的海航运交易所、伦敦海事服务协会、英国皇家特许船舶经纪人协会、劳氏船级社和中国海事仲裁委员会上海分会、上海海事仲裁院、中国贸促会上海理算中心等入驻。</p> <p>船东公司方面：跟踪推进马士基航运、达飞轮船、长荣海运、总统轮船等入驻。</p> <p>船舶管理公司方面，积极吸引威仕船舶管理、巴伯船舶管理、英国东方集团等入驻。</p>
重点项目建设	<p>推进浦东国际航运服务中心、航运物流公共信息平台等载体建设。</p> <p>加快浦东机场综合保税区公共服务中心等项目建设。</p> <p>推进外高桥保税区空运货物服务中心建设。</p> <p>推进海航集团合作项目等。</p>

加快上海国际贸易中心核心功能区建设。聚焦平台搭建和市场建设，加快贸易机构集聚和总部经济发展，推动重点项目建设。探索建立适应国际贸易新发展的通关便利制度，不断提高贸易便利化水平，深入推进国际贸易结算试点，积极争取成为商务部国际贸易示范区。加快唐镇启动电子商务港建设，积极做大电子商务规模，积极争取成为国家级电子商务示范城区。加快商业设施配套建设，促进商业发展。

表13：2011年上海国际贸易中心核心功能区建设

类别	推进措施
平台建设	<p>全面建成汽车、酒类、化妆品、钟表、工程机械、文化、医疗器械、机床、生物医药、保健品等十大专业贸易平台，进一步提升进口贸易的服务功能，把外高桥打造成为我国最具影响的进口商品展示、交易基地。</p> <p>建设大宗商品交易市场，大力引进钢材、橡胶、有色金属、农产品等大宗商品BtoB行业性电子交易中心入驻浦东，扶持中昊化工等交易中心做大做强。</p>

机构集聚	<p>试点推出外高桥国际贸易商计划，大力引进具有综合商社功能的高能级贸易主体以及各国贸易促进机构，鼓励国内外跨国贸易公司以浦东为基地建立和发展全球贸易网络。</p> <p>继续推进陆家嘴金融总部基地、外高桥国际贸易总部基地、张江研发总部基地、金桥制造业总部基地、康桥工业区“上海总部湾”的建设，争取欧普照明、大族激光等民营企业总部入驻，全年新增跨国公司地区总部12家。</p>
重点项目建设	<p>大力推进“上海进口商品展示贸易中心”建设。</p> <p>加快推进龙阳路地区综合公共中心建设。</p> <p>积极推进轻工等出口产品基地建设。</p> <p>在唐镇启动电子商务港建设。</p>
商业发展	<p>支持环球金融中心、国金中心、金茂大厦等发展高端商业业态。</p> <p>推动嘉里中心、证大喜马拉雅中心等一批重点项目竣工开业。</p> <p>推动新国际博览中心周边、五角世贸商城等重点商务商业集聚区建设。</p> <p>规划和引进若干个大型品牌直销中心，争取1个项目开工建设。</p> <p>推动社区商业配套设施建设。预计2011年在建商业面积200万平方米、其中新开工100万平方米，年底前可竣工开业商业面积超过50万平方米。</p>

同时，充分发挥迪士尼和后世博效应，加快会展旅游、文化产业发展，推动形成新的增长点。围绕城市综合服务功能完善和环境营造，加快生活和生产支撑性服务业发展。

表14：2011年浦东新区文化产业、会展旅游产业推进

类别	推进措施
文化产业	<p>重点产业基地和项目的建设推进：</p> <p>张江国家数字出版基地，积极引进华师东方、汉王科技、雅昌上海艺术中心等重点企业和项目，积极开展电子书（包）示范工程，配合做好国家级数字出版基地技术和标准研发平台建设。</p> <p>外高桥国际文化服务贸易平台，积极引进中国对外演出（集团）公司、水晶石等文化企业，建设国际文化产品采购中心，探索开展文化设备融资租赁服务。</p> <p>金桥网络文化视频基地，积极支持移动通信、视觉传媒骨干龙头企业开拓新兴业务，推动央视网、央广视讯、凤凰新媒体、新华社手机电视台等重点企业入驻。</p> <p>临港（南汇）新城区域，积极推进上海国际高新技术文化产业园建设，筹办好“中国上海国际传媒峰会”。</p>

会展旅游业	<p>会展产业重点工作推进： 推进新国际博览中心扩建工程竣工，在华交会、工博会、车博会、信博会、宝马展等现有展会的基础上，积极引进新的交易型国际展会。 根据全市统一部署，积极推进世博园区二次开发，利用世博保留场馆，发展高端、高等级会展。</p> <p>旅游产业重点工作推进： 服务好迪士尼乐园项目，加快三甲港滨海旅游度假区内上海文化总汇、温泉大酒店、林克司和931地块四大重点项目建设，继续推进新场古镇的保护开发。 延续世博效应，充分利用好“一轴四馆”等世博旅游资源。 举办好上海国际音乐烟花节、上海桃花节、德国啤酒节等都市节庆活动系列。 加强临港、陆家嘴等区域的旅游资源深度开发，推进花王世家农家乐等项目，推动农家乐乡村休闲旅游、都市观光旅游、滨海休闲度假旅游、民俗文化体验旅游的较快发展。</p>
生产和生活支撑性服务业	<p>大力发展信息服务、专业服务、社会服务等现代服务业，促进房地产业平稳发展，积极推动城市综合服务功能提升和产业生态环境优化，促进产城融合发展。</p>

（2）积极推进高新技术产业化和战略新兴产业发展，提升自主创新能力和产业核心竞争力

积极推进基地和重点项目建设。坚持以战略性新兴产业为引领，以先进制造业为支撑，贯彻落实《关于推进浦东新区高新技术产业化若干问题决议》，通过基地化建设，项目化推进，加快高新技术产业化和战略性新兴产业发展，推进战略性新兴产业主导区建设。推动世博科技成果转化应用，积极推进有关示范性项目建设。

表15：2011年浦东新区高新技术产业化和战略新兴产业推进

类别	推进措施
基地建设	<p>围绕电子商务综合创新实践区、大唐产业园、上海物联网产业化核心示范基地、ICT基地等建设，推动临港（南汇）新城成为全国首个下一代互联网试点城区，加快打造新一代信息技术产业基地。</p> <p>围绕商用飞机研发及总装制造基地、临港装备产业基地等建设，积极打造高端制造基地。</p> <p>围绕张江新能源研发和总部基地、南汇工业园区建设，打造新能源与节能环保产业基地。</p>

基地建设	<p>围绕张江上药产业园、复星医药产业园等建设，打造生物医药基地。</p> <p>围绕金桥-上海通用、临港-上海汽车等整车制造基地，积极打造新能源汽车基地。</p>
重点项目推进和产业发展	<p>高端装备方面，推进三一重工、中曼石油等加快建设，实现一机床二期、阿海珐（特高压）等项目投产；同时，服务好商用飞机项目，推进总装基地等项目建设，加快航空产业集聚发展。</p> <p>信息产业方面，推进华力微电子12英寸线、日月光封装测试、松下等离子六面取等一批重点项目加快建设，实现映瑞光电LED、上海天马4.5代中试线竣工投产。</p> <p>生物医药方面，推进总投资约200亿元的复星医药产业园、上药产业园、诺华、扬子江药业等一批重点项目加快建设，积极启动上海国际医学中心项目。</p> <p>新能源方面，推进正泰、上药集团、理想能源等40余个产能扩张项目，推进林洋光伏、华锐风电、山晟太阳能、西门子风电临港叶片等一批重点项目加快建设，服务好上海东海大桥海上风电二期工程、老港风电二期工程等项目前期工作。</p> <p>新能源汽车方面，服务好上海通用、上汽在新区的汽车生产基地、研发中心发展，推进中兴派能、德尔福汽车空调等重点项目建设，鼓励相关汽车配套企业的技术创新和能级提升。</p>
公共服务平台和孵化器基地规划建设	<p>加快科技公共服务平台建设，在已有41个平台基础上，继续推进生物医药平台二期、软件产业平台二期2个结转项目建设，启动运行转化医学研究平台，规划建设若干公共服务平台项目。</p> <p>加快孵化器基地规划建设，在张江孵化器基地，构建“苗圃+孵化器+加速器”三位一体的孵化体系；在上海国际医学园区新建3万平方米的生物医药与医学、医疗器械孵化器；在南汇工业园区规划建设光伏产业孵化器；在临港规划建设海洋高新技术孵化器等。</p>

积极开展战略招商。围绕“7+1”生产力布局、龙头企业及上下游产业链开展战略性招商，积极探索建立招商信息共享、利益共享机制，鼓励各开发区在招商引资方面的结对，促进南北各开发区在项目信息优势和土地空间优势的结合。同时，进一步加大服务企业和安商稳商的力度，积极支持存量企业发展壮大。

积极促进“7+1”联动优势发挥。进一步完善“7+1”开发区管理新体制，加快推进园区政策的一体化进程，加强管委会、开发集团公司和上市公司协同，形成推进开发的合力。

积极解决土地制约瓶颈。积极探索耕地占补平衡指标有偿使用，调动土地复垦积极性。积极在开发园区试行征转分离试点，争取使用周转指标或挂账，提前开展土地储备，保有适量熟地和存量土地。加大对新兴战略产业的支持力度，对一些功能性大项目和符合市产业发展导向的优质项目，积极争取纳入市统筹指标。进一步加大闲置土地处置力度，盘活存量，提高土地利用效率，提供更多的发展空间。

积极优化创业创新环境。进一步完善投融资体系，发挥政府风险投资引导基金的作用，创

新国资创投运行模式，深化银政合作，组建若干高新技术产业化和战略新兴产业发展投资基金，充分发挥资本驱动创新的作用，着力解决中小企业融资难问题。贯彻落实国家非公经济新36条政策，加大内资招引和扶持中小企业发展的力度，在促进民营经济发展的同时，进一步增强自主创新活力。继续加强人才服务等配套环境建设，加快人才公寓建设和供应，结合推进重点开发区域的产城融合，加强教育、医疗、文化等配套设施建设。推进中科院浦东科技园二期等创新载体建设，加快创新要素集聚，积极创建张江国家自主创新示范区。

积极推进传统产业升级。落实配套资金，积极推进产业结构调整项目，加快淘汰落后产能。积极争取国家、市重点技改项目，鼓励企业技术改造和升级换代，提高科技水平。继续推进腾笼换鸟工作，不断提高土地单位产出率。推进产业融合发展，鼓励制造业服务化和生产性服务业发展。加大节能降耗工作力度，落实配套资金，完善考核机制，推进年度节能降耗目标较好完成。

（二）关于和谐社会建设指标及任务

进一步加大社会民生投入力度，以实事项目为抓手，继续加强促进就业工作，持续提高社会保障水平，加快发展各项社会事业，积极推进“三农”工作，进一步缩小城乡公共服务水平差异，保持社会和谐稳定。2011年，以民生改善为重点的社会建设投入保持两位数增长，新增就业岗位完成市下达指标，城镇登记失业人数控制在市下达指标以内，城乡居民家庭人均可支配收入持续稳定增长。

1、继续完善就业和社会保障体系

加大就业扶持力度。进一步完善公共就业服务机制，扩大外来农民工公共就业服务的范围。进一步完善创业扶持政策体系，推动建立政府创业孵化中心，成功扶持1600人创业。努力提高农村劳动力职业技能，促进农村劳动力就业。加大就业困难毕业生的就业援助力度。强化就业托底责任，确保就业困难人员在认定3个月内实现就业，基本消除零就业家庭，切实保障困难群体的就业权利。

进一步完善社会保险体系。贯彻落实《社会保险法》，稳步提高保障水平。全面实施新农保试点，进一步缩小南北农保养老金最低水平差距至55元。实施征地安置新政策，继续推进南北被征地人员落实社会保障标准的全面统一，加大化解征地安置历史遗留问题工作力度，保障被征地农民合法权益。切实加强医保管理和服务，促进医疗服务和保障待遇的区域均衡化。探索建立“支出型”贫困群体救助帮困体系。

着力提升为老服务水平。进一步推进养老机构建设，新增养老床位800张，新建一批老年人服务中心、老年人日间服务中心、老年人助餐服务点，不断拓展社区为老服务。

大力推进保障性住房建设。在确保完成市下达的大型居住区建设节点任务基础上，新开工近400万平方米的保障性住房建设。其中，在高桥、三林、川沙、周康、航新、祝桥、老港等区域开工建设动迁安置房300万平方米，在陆家嘴、金桥、三林、周康等区域开工建设公租房60万平方米，在曹路、高行等区域开工建设经济适用房35万平方米。适度放宽并细化廉租房准入条件，筹集廉租房源3万平方米，新增廉租住房受益家庭1100户，努力做到租金配租“应保尽保”，实物配租“应配尽配”。

加快解决历史积淀的民生问题。启动和推进涉及约1300户的金桥老街、南塘宅等12个旧区改造（含“城中村”）和“厂中村”改造项目，继续推进旧住房整治，完成整治面积260万平方米，其中实事工程项目30万平方米。新建一批标准化菜市场 and 临时菜市场。

继续实施为民实事项目。确保市下达新区的实事项目顺利实施，注重向农村地区和弱势群体倾斜，有序实施浦东新区2011年实事项目。同时，积极贯彻国家宏观调控政策，加强物价监管，特别是农副产品价格监管，做好“菜篮子”等民生工作，切实维护和保障好低收入群体的基本生活。

表16：2011年浦东新区实事工程项目表（具体以区政府公布为准）

项目名称	建设内容
为老服务	新建标准老年活动室20家、老年人日间服务中心5家、社区老年人助餐服务点8家、综合老年人服务中心4家，新增养老床位800张，为4.89万名老人提供居家养老服务。
实施村庄改造 规范畜禽养殖 维修农村危桥	推进村宅综合整治、河道综合整治、村宅道路新扩建、村宅桥梁新扩建、中心村公建配套建设、低压水网改造和污水治理等村庄改造工程。 推进约涉及690户中小型、散户养猪场和涉及5100户中小型、散户肉禽场规范养殖。 维修改造15座区管农村危桥。
提高公交覆盖率 改善公交设施 完善交通标志设置 自行车棚建设	新辟、优化、调整35条公交线路，解决动迁安置房、经济适用房、廉租房等大型保障性住房基地的公交配套，优化公交线网，完善与轨道交通的衔接，方便南北片连通。 对新区22个公交首末站和2个公交停车场外立面、使用功能和综合环境等进行整新。 在新场1路等“村村通”公交线路上设立基本交通安全设施。 推进交通指引标志设置和交通信号灯建设。完善洋山保税港区、机场综保区及外高桥保税区交通枢纽、快速路交通指引标志设置，以及园区周边交通标志。 在浦东新区人流密集的公交、轨道交通站点、码头等处增设70个（每个200米）自行车停车棚。
积极扶持创业 提高劳动技能	成功扶持创业人数1600人。 完成6万名农民工安全生产培训。
菜场建设 大众化餐饮店建设	新建和改建30家标准化菜市场、6家临时菜场。 建设10家大众化餐饮点。 在30家标准化菜市场建设蔬菜流通信息追溯体系。

旧住宅综合整新老电梯安全评估改造	金杨、沪东等地区共30万平方米旧住宅平改坡综合整新。 对人口集聚的居民小区使用10年以上的老旧电梯进行安全风险评估，完成200台。
建设餐厨垃圾处置场所安置移动公厕	在周康、惠南地区的生活垃圾转运站内选址建设餐厨垃圾末端处置场所，设计处置规模60吨/日。 向有公厕需求的街镇移交原用于世博会的20座移动公厕。
普及法律、气象知识为基层提供文体服务为外来务工人员建设图书室	利用气象局近600平方米的空间，展示浦东气象发展史，普及气象知识。制作1万块左右法律宣传框安装在38个街镇相关小区居民楼道。 面向部队、外来建设者等开展公益性文艺演出70场，放映公益电影165场，举办艺术培训班8期，组织广场舞会157场。 建设1个社区活动式游泳池，篮球、门球、五人制足球等5个运动场，30个单片篮球、门球运动场，6个长400米宽1.2米的健身路径，8个街、镇级百姓健身房。 为10所来沪务工人员子弟学校设立图书流通点，为每个流通点配送图书文献1200册、音像资料300册。
新建医疗急救分站实施“彩虹计划”外来务工人员服务建设心理健康服务中心	新建高行、祝桥医疗急救分站，配置3辆救护车及相应的医疗急救和通讯设备。 对新区3万名已婚育龄妇女进行妇科学普查，1万名女孩参加学生意外伤害保险，5千名来沪0-5岁女孩参加少儿住院医疗保险，2千名育龄妇女岗位能手技能培训，2千名流动人口计划生育家庭生育女孩奖励。 组织万名外来务工人员免费健康体检。 在新区6个街镇建设家庭心理健康服务中心。
新建幼儿园	分别在张江2号基地、康桥基地、周浦基地、航头基地和临港社区新建5所公建配套幼儿园。
政府公共服务平台建设	建设政务服务和公共资源共享服务平台，提供政府信息查询服务，整合发布商务投资、行政许可、社会服务等公共资源信息，搭建政府购买服务信息平台。

2、不断提高社会事业发展水平

稳步推进教育优质均衡发展。抓好上师大附中迁建、曹路大型居住区配套完全中学等重大建设项目。优化教育资源布局和配置，积极引进国际优质教育资源，加快推进与纽约大学合作办学项目。在实行南北教育管理一体化的基础上，继续探索实践优质教育资源向郊区拓展的多种模式，加快城郊教育均衡优质发展步伐。大力促进教师专业发展，有效提升师资队伍的整体水平。高度重视学龄前农民工同住子女教育问题，争取用一年时间将学龄前农民工同住子女全

部转入公办幼儿园或合格看护点。

积极推动卫生事业发展。以健康管理为理念，着力改变社区卫生服务模式 and 方式。结合医院等级评审，加强医疗机构建设和服务水平提高。深化国家中医药发展综合改革试验区建设，基本建成中医预防保健体系。优化医疗资源配置、布局，重点推进东方医院改扩建、周浦医院迁建、六院临港医院等建设，启动三林等大型居住区配套社区卫生服务中心建设，争取上海国际医学中心项目早日开工。进一步推进全科医师家庭责任制试点。着力提升卫生信息化工作水平，促进区域内各级种类医疗卫生机构的信息整合、交换与共享，合理引导居民有序就医。

强化文化事业发展。弘扬世博文明成果，不断提升城乡居民文明素质和城市文明程度，努力创建“全国文明城区”。稳步推进浦东广播电视中心等一批公共文化设施的建设。积极引进上海书画院、名人大师工作室等文化项目落地浦东。继续做好中国国际数码互动娱乐展、上海国际艺术节缤纷长三角系列活动、世界音乐周等国内外具有影响力的文化品牌活动。整合全区各级群众性文艺资源，举办首届浦东文化艺术节。加大文化服务资源配送向开发区、农村等文化薄弱地区拓展的工作力度，重点探索以开发区群体为关注对象的公共文化建设模式，不断优化开发区人文环境。同时，积极促进体育事业发展。

表17：2011年浦东新区社会民生事业项目表

类别	项目
教育方面	推进上师大附中、北蔡鹏海居住区配套中学和幼儿园等一批中小学、幼儿园新建、改扩建。 对66所学校实施“校安工程”。
卫生方面	实施涉及浦东医院等8个医院共计12个新建、迁建或改扩建项目和信息化项目，航头等8个社区卫生服务中心新建和改扩建项目。 稳步推进新区妇幼保健院、老年护理院、精神卫生中心等一批其他卫生设施的改扩建项目。
文体方面	稳步推进浦东广播电视中心、吴昌硕纪念馆、谢稚柳陈佩秋艺术馆、曹路文化中心、外高桥文化艺术中心等文化项目的建设，新建和改建4个街镇社区文化活动中心、125个村居综合文化活动室，做好新场等中国历史文化名镇和历史风貌保护区保护工作。 举行“脉动江东”浦东历史文化遗产主题展、“红色城市”-红歌邀请赛、“红色畅响-东方名家名剧月”等庆祝建党90周年系列文化活动。举办首届浦东文化艺术节。 推进川沙体育场、三林体育中心、曹路大型居住区配套社区健身中心等体育健身设施建设。在周康、临港地区建设综合性体育中心。
文体方面	举办和协助做好2011年世界游泳锦标赛等一批体育赛事有关工作。

民政方面	建设儿童福利院、曹路和周康航大型居住区配套敬老院等一批养老和福利设施。 通过提供补贴等形式，完成800张新增养老床位的年度目标。
------	---

3、积极做好“三农”工作

建立健全农民增收长效机制。在总结试点经验的基础上，全面实施农民增收计划中的务农农民直补等五方面补贴政策，建立健全政策补贴管理平台，探索建立“一户一册”收入台账制度等措施，加快农民非农就业转移，推进农村宅基地置换、农村集体资产产权制度改革，不断夯实农民增收的基础。

加大农村基础设施建设力度。在保持乡村田园风光和江南水乡自然生态景观的基础上，滚动实施2011年度村庄改造计划。加强农田基础设施建设和土壤修复整理工作，进一步改善农村农田基础设施条件。

扎实推进农业现代化建设。在确保完成市下达的主要农产品最低保有量的基础上，围绕国家现代农业示范区建设，进一步加快转变农业发展方式。

表18：2011年浦东国家现代农业示范区建设推进

项目名称	建设内容
实施5个基地建设	推进1.5万亩东滩综合农业生产示范基地建设。建设国家级5万头标准化现代化养猪场及国家生猪核心育种场。 推进老港1731亩生态花卉观光示范基地建设。 推进曹路1831亩蔬菜瓜果示范基地建设。 推进祝桥1300亩（航空农副产品）高优高特色农业示范基地建设。 推进滨海1600亩低碳生态农业休闲基地建设。 同时，结合国家示范区五个基地建设，培育和打造大团多利农庄国家农业物联网基地和孙桥种源农业总部基地。
做大做强十大农业品牌	推进农业“品牌、品质、品种”发展战略，做大做强8424西瓜、南汇水蜜桃、红刚青扁豆、清美豆制品、祥欣种猪、平棋葡萄等农产品品牌，打造农业品牌高地和种子基地。
加强农产品直销体系建设	推进曹路、大团、新场三大农产品直销配送交易市场建设，完成农产品直销市场的基础设施建设，有效推动涉农企业开展直销、产地交易和对外配送服务。切实保障城乡居民的农产品供应。 举办好浦东新区第三届农博会和第十六次长三角农林牧副渔论坛。

大力推进 农业设施化建设	规划建设6000亩设施粮田、5000亩设施菜地、1万亩蔬菜标准园、10大特色农产品基地，翻建更新桃园2000亩，粮食高产示范创建6万亩。 建设标准化畜禽养殖场8家、大型沼气示范工程项目3个。治理不规范畜禽养殖940户。 实施农田土壤修复1万亩。
调整优化 农业产业结构	发挥浦东农业科技优势和市场销售优势，做大做强孙桥品牌，大力发展种源农业、科技农业、服务农业、口岸农业等，积极打造国内外农业企业总部基地。 积极创建国家级休闲农业与乡村旅游示范区（县），推进农业旅游景点和魅力乡村建设。
完善农业 社会化服务体系	整合区、镇、村三级涉农资源，将涉农服务主体、农机专业服务、植保、农技推广、农资农药应用、农产品销售、农业保险等服务体系有机结合，形成现代农业综合服务的一体化平台。

（三）关于城市建设和管理指标及任务

加强城市基础设施和生态环境建设，积极推进国家生态区创建工作。总结延续世博城市管理经验，形成常态和长效化管理，不断提高城市综合管理和服务水平。2011年，城镇污水集中处理率达到84%，二氧化硫和化学需氧量等主要污染物排放量削减完成市下达指标，保持100%的生活垃圾无害化处理率。

1、进一步加快基础设施建设

加大南片地区基础设施建设和投入力度。加快11号线南段、中环线浦东段东段、罗山路快速化改造等重大功能性基础设施建设。加强迪士尼乐园、商用飞机、大型居住区等重大工程配套项目建设。基本完成南北对接道路建设。

表19：2011年浦东新区重大工程项目表

类别	项目
轨道交通工程	积极配合推进轨交11号线南段、轨交11号线迪士尼乐园专用线、轨交9号线（民生路 - 曹路车辆段）、轨交12号线、轨交13号线（长青路 - 孙桥）建设。
骨干路网建设工程	重点推进中环线浦东段东段、罗山路延长线快速化改建工程，做好S2、S3等新扩建项目前期工作。 加快推进川南奉公路、闻居路、川沙路、华东路、申江路、金科南路等建设，基本完成南北对接道路建设。 加快推进秀浦路、周祝公路、横新公路、康梧路、南祝公路、周邓公路、闸航公路、长清路及跨线桥工程等建设，进一步完善内部路网。

大型项目 配套工程	<p>迪士尼乐园配套：加快推进迪士尼乐园专用线建设，启动申江路地面道路、南六公路和唐黄路等6条配套道路以及川沙A-1地块围场河、中心湖等首批配套工程建设，配合做好迪士尼乐园内部项目建设的前期工作，争取项目早开工、多投入。</p> <p>商用飞机项目配套：加快推进科苑路、张东路、军民公路、两港大道、下盐公路、经二路、东海大道、商飞总装基地护场河一期工程等商用飞机项目配套工程建设。</p> <p>大型居住区配套：加快推进川周公路扩建、河滨路新建、上南路道路改建工程、芦恒路改建、东靖路、沈杜公路、沈梅路等大型居住区配套道路项目建设。</p>
--------------	--

2、积极推进国家生态区创建工作

以国家生态区创建为统领，全面完成第四轮环保三年行动计划各项任务，力争完成8个生态镇和28个生态村的市级验收，稳步推进生态村、生态镇两个80%的达标创建，完成市下达的主要污染物排放削减指标，并确保“国家环保模范城区”复验的顺利通过。继续推进滨江森林公园二期、外环绿带、南汇生态专项等绿化项目建设，不断提高建成区绿化覆盖率，进一步完善新区生态格局。推进供水集约化工作，完成芦潮港、书院镇等所有深井水厂关闭，力争完成曹路、合庆、孙桥等水厂切换，做好部分地区切换青草沙水源工作，进一步提高饮用水水质。加强生活垃圾减量化、资源化工作，加快黎明资源再利用中心等项目建设，积极开展垃圾分类收集试点，生活垃圾处置减量5%。

3、进一步提高城市管理水平

特别加强城市公共安全管理。全面开展公共安全大检查，全面落实安全生产责任制，不断增强群众安全感，积极构筑城市安全防火墙。根据全市统一部署，开展建筑市场整顿，确保保障性住房建设、旧小区综合整新和其他各类项目建设安全，促进建筑行业健康发展。加强对重点区域以及石化、危险化学品生产运输企业等一些特殊敏感对象的消防安全、公共安全的监督管理，避免事故发生。不断增强群众群防联防、守望相助意识，不断提高群众防灾减灾能力。推进和深化完善城市网格化管理，健全发现突发问题、联动处置突发事件的机制，有效落实责任。开展“全国综合减灾示范社区”创建工作。积极推进世博城市管理经验长效化，不断提升市政设施的常态化养护和管理水平，形成包括靠前指挥、现场巡查、托底解决等在内的城市环境长效管理模式。同时，积极推动一批信息化重大应用性项目建设，加快智慧浦东建设。

表20：2011年智慧浦东建设推进

专项名称	主要内容
基础设施项目 建设方面	推进“城市光网”工程建设，争取100M家庭用户接入能力覆盖率由29%增长到57%，基本实现3G网络全覆盖，争取TD-LTE准4G实验网络在浦东试点。

应用性项目和基地建设方面	国家电子商务创新实践区建设显成效，推动临港（南汇）新城成为全国首个下一代互联网试点城区，争取浦东新区成为国家物联网应用示范先导区。 以张江为核心打造上海物联网产业基地、云计算应用服务中心、智能电网基地，争取西本物流新干线项目落地。 金桥争取成为国家ICT新型工业化产业基地，积极推动“中国之窗”项目落地。
电子政务建设方面	着重推进一体化行政审批平台建设，以跨系统资源整合、跨部门业务协同、跨数据库资源交互为突破口，提高行政效能。

4、推进新一轮城市功能和形态开发

“十二五”期间，将着力分层次、有重点地推进“四个化”。中心城区推进深度城市化；结合“7+1”生产力布局，重点开发区域推进产城融合化；迪士尼乐园等区域推进功能主体化；改变城乡二元结构，推进城乡一体化。2011年在继续强化和完善陆家嘴、金桥、外高桥等较成熟区域的配套服务功能同时，大力推进临港主城区、迪士尼乐园、世博等新重点区域的开发建设。

表21：2011年临港（南汇）新城主城区建设推进

类别	推进重点
重点产业项目推进	重点推进高新科技文化产业园区等重点项目建设。推动“国家科技兴海产业示范基地”创建工作。推进中国黄金珠宝城项目、新加坡Pathlab总部等项目，积极对接上海戏剧学院，争取尽早落户；重点推进皇冠假日酒店（暂名），争取5月前竣工；推进百业信国际商厦、毓阳鸿智大厦等项目建设，力争年内完成商业商贸项目50-100万平方米的建筑面积。
重大基础设施项目推进	重点推进地铁临港（南汇）新城站与滴水湖站地下空间开发等市政基础设施建设，加快推进铃兰路（G2）（临港大道-X6路）、规划五路（规划一路-铃兰路）等道路竣工，稳步推进S16道路、G3道路（橄榄路-申港大道）、规划七路（C4-G3道路）等道路建设。
社会事业及房地产项目推进	抓紧推进WSW-C1地块普通商品房一二期、WNW-C1地块配套商品房等地产项目，力争年内完成房地产项目100-150万平方米。推进六院临港医院、临港科技学校迁建工程、上海电机学院临港校区一期、申港社区卫生服务中心等社会事业项目，以及临港主城区交通枢纽地下配套工程。

（四）关于综合配套改革的任務

2011年，浦东将进一步深化综合配套改革试点，坚持“三个导向”原则，以改革促转型为

主线，紧紧围绕“三个着力”的要求，进一步聚焦突破瓶颈制约，为发展转型提供体制机制和制度保障。

政府职能转变方面聚焦建立新型区域管理体制，深入推进行政审批制度改革。加快投融资体制和国资改革，拓展多元融资渠道。加大社会组织培育力度，完善政府购买服务体制，推进政社互动合作的社会管理体系建设。

经济运行方式转变方面重点是围绕国际金融中心、航运中心、贸易中心制度体系，以及创新驱动体系和人才创新服务综合体系，努力突破管制、税制、体制和法制等瓶颈。

城乡二元结构改变和社会建设方面重点是结合小城镇发展改革试点，深入开展城乡建设用地增减挂钩试点和农村集体资产股份化试点，探索农民收入增长长效机制。针对群众最为关心的民生问题，在教育、卫生、就业、养老、救助等领域，推进体制机制创新。

表22：2011年浦东综合配套改革试点重点任务（初步设想）

改革领域	具体事项
政府职能转变方面	<p>完善开发区管理体制和街镇管理体制，继续推进事权财力下沉，理顺区与开发区、开发区与周边街镇、开发区管委会与开发公司之间的关系。</p> <p>加快行政审批制度改革，深化企业注册登记联动改革，继续完善基本建设等重点领域审批改革，研究探索法人资格与经营资格分离的商事登记制度，优化、缩短工作流程，制定行政审批标准化、规范化管理相关办法。</p> <p>深化社会组织登记制度改革，建设行业协会服务基地，完善以浦东公益服务园为代表的各类社会组织孵化机制，促进枢纽型社会组织集聚。吸引全国性行业协会入驻浦东，推动成立长三角区域行业协会。</p> <p>健全政府购买公共服务机制，完善政府向市场购买服务的公共财政支出机制。</p> <p>完善城市管理体制，促进城市管理的常态化、长效化和精细化。</p> <p>推进投融资体制和国资国企改革，拓展多元融资渠道。</p> <p>积极发挥基层社会组织的功能与作用，探索多元化的民主协商和利益协调机制。</p>
经济运行方式转变方面	<p>围绕构建与国际接轨的金融中心制度体系，在金融城管理和金融创新方面取得新突破：</p> <p>争取上海保险交易所落户浦东。</p> <p>推动上海股权托管交易中心实质性运作。积极争取全国性“新三板”扩大试点。</p>

<p>经济运行方式 转变方面</p>	<p>稳步推动新型国际贸易结算中心业务试点，深化外汇创新二十条措施。推动QFLP（合格境外有限合伙人）试点工作。</p> <p>深入推进银政合作。</p> <p>加快全国性信托登记平台建设。</p> <p>继续推进新区REITs试点。</p> <p>推动新型金融机构和金融专业服务机构发展。</p> <p>探索完善陆家嘴金融城区域管理体制。</p> <p>围绕构建有利于全球资源配置的航运中心制度体系，在国际航运发展综合试验区建设方面取得新突破：</p> <p>建设航运保税物流体系，大力发展进口分拨配送、保税仓储中转、加工贸易工厂物流，促进保税货物与保税延展货物有机结合。</p> <p>建设国际中转集拼基地，扩大水水中转集拼业务规模。</p> <p>建设融资租赁功能区，深入推进融资租赁业务发展。</p> <p>建立期货保税交割物流基地和有色金属国际净价交易基地。</p> <p>在洋山开展船用保税油经营准入试点。</p> <p>推动金融航运发展，深入推动新区航运保险发展补贴试点。</p> <p>围绕构建开放融合的贸易中心制度体系，在探索建设离岸贸易区方面取得新突破：</p> <p>借鉴国际自由贸易的通行惯例，强化提升进口贸易服务功能。</p> <p>加大转口贸易和新型国际贸易领域的创新力度。</p> <p>在综合保税区先行试点服务贸易产业，拓展专业服务贸易功能。</p> <p>探索大宗商品市场交易模式及监管模式创新。</p> <p>持续推进贸易便利化措施创新，探索推进适应服务贸易要求的海关特殊监管体制升级。</p> <p>加快推进电子商务综合创新实践区建设。</p> <p>探索扩大开放先行先试举措，争取在对台扩大开放方面率先试点。</p> <p>围绕构建转变经济发展方式的创新驱动体系，在创建国家自主创新示范区方面取得新突破：</p> <p>完善国资创投公司运作机制。</p> <p>深入开展国家知识产权质押融资试点区建设。</p> <p>加快推进国家和市战略新兴产业示范基地的获批建设。</p> <p>探索建立战略性新兴产业的培育机制。</p> <p>围绕构建人才创新服务综合体系，在国际人才创新试验区建设方面取得突破：</p> <p>建立符合国际惯例的薪酬定价、信息交互机制，定期发布企业薪酬指导</p>
------------------------	---

<p>经济运行方式 转变方面</p>	<p>意见和人才发展指数。 率先细化与知识产权保护相关的各类政策，保护人才和用人单位的创新权益。 探索建立人才市场进一步向国际开放，争取外资设立独资人才中介机构试点等。 完善人才公寓的运作机制，改善教育、卫生等人才生活配套环境。</p>
<p>城乡二元结构 改变方面</p>	<p>深化教育、卫生等社会事业改革，推进社会事业资源优化配置，完善分类施保政策和社会救助体系。 探索养老服务新模式，大力发展“居家养老”，探索“社区养老”，推动养老保障从补缺型向适度普惠型转化。 以小城镇发展改革试点为载体，深化农村集体资产管理，推进完善农村社区股份合作制试点，积极探索农村集体资产股份化改革，形成多渠道促进农民增收的长效机制。 推动土地管理制度创新，积极开展城乡建设用地增减挂钩试点，推进集体建设用地流转，探索建立城乡一体化的土地市场。 在新区范围全面开展新农保试点。</p>

2011年，新区经济社会发展任务艰巨而繁重，我们将在市委、市政府和区委的正确领导下，积极发挥好“两个作用”，齐心协力，扎实工作，奋发进取，努力实现“十二五”开局年各项经济社会发展目标，为“十二五”发展奠定坚实基础！

关于浦东新区2010年预算执行情况 与2011年预算草案的报告

浦东新区人民政府

浦东新区人民代表大会：

现向大会报告浦东新区2010年预算执行情况与2011年预算草案，请予审议。

2010年是中国上海世博会举办之年，也是浦东开发开放20周年。全区人民在市委、市政府和区委的领导下，紧紧围绕“五个确保”和“四个聚焦”目标要求，团结一致、共谋发展、真抓实干，全面完成世博服务保障工作，经济社会保持平稳较快发展。与此同时，财税收入稳步增长，重点支出有效保障，财政改革扎实推进，财税监管不断强化，促进了新区经济社会又好又快发展。

一、2010年预算执行情况

2010年，在各部门的共同努力下，年初确定的预算目标超额完成，为新区经济社会发展提供了较好的财政保障。

（一）一般预算收支执行

1、新区一般预算收支执行

2010年，新区地方财政收入425.40亿元，比上年增加45.41亿元，增长12.0%，完成年度预算的101.8%；加上市与本区的结算收入等，财力收入合计524.57亿元。地方财政支出524.06亿元，比上年增加48.39亿元，增长10.2%，完成年度预算的102.6%。收支相抵，年末结余0.51亿元。

2、分级一般预算收支执行

2010年，区级财政收入363.31亿元，比上年增加37.86亿元，增长11.6%，完成年度预算的101.7%；加上市与本区的结算收入等，区级财力收入合计440.17亿元。区级财政支出440.17亿元，比上年增加32.78亿元，增长8.0%，完成年度预算的103.1%。区级收支平衡。

2010年，镇级财政收入62.09亿元，比上年增加7.56亿元，增长13.9%，完成年度预算的102.5%；加上区与镇的结算收入等，镇级财力收入合计84.40亿元。镇级财政支出83.89亿元，比上年增加15.61亿元，增长22.9%，完成年度预算的100.0%。镇级收支相抵，年末结余0.51亿元。

3、区级一般预算分项目收支执行

2010年，区级一般预算执行情况平稳，与年度预算数相比，增减幅度在10个百分点以上的收入项目有2个，即非税收入完成0.47亿元（主要原因是安排国有企业计划亏损补贴），所得税完成年度预计的114.3%；支出项目有9个，即一般公共服务完成年度预算的123.7%，公共安全完成年度预算的124.4%，科学技术完成年度预算的113.3%，社会保障和就业完成年度预算

的135.6%，农林水事务完成年度预算的119.9%，交通运输完成年度预算的117.2%，商业服务业等事务完成年度预算的405.1%，国土资源气象等事务完成年度预算的112.1%，住房保障支出完成年度预算的64.0%。各项收支完成情况及增减原因详见附件说明。

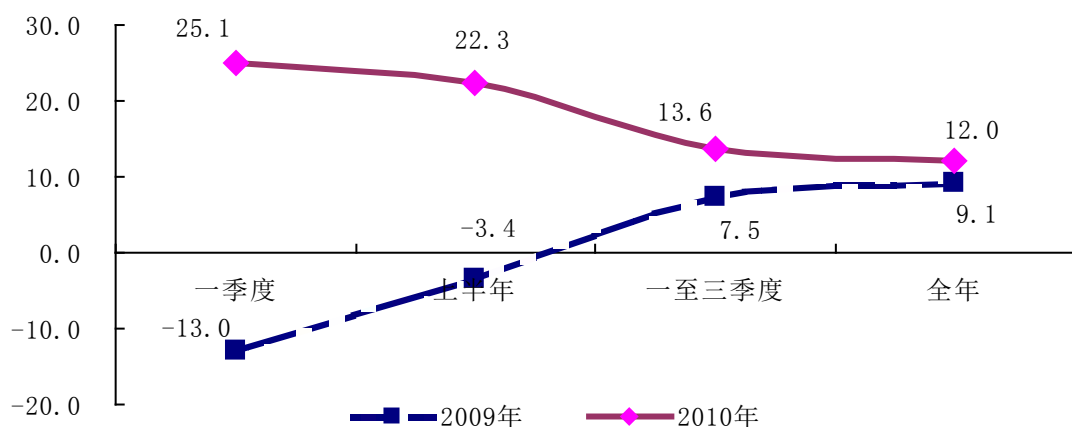
（二）基金预算收支执行

2010年，新区政府性基金收入257.78亿元，加上上级补助和上年结余等，财力收入313.47亿元。当年支出196.06亿元。收支相抵，年末结余117.41亿元。

（三）预算收支执行特点

1、**收入任务超额完成，增长态势“前高后缓”**。2010年，在区委的领导下，新区各部门努力克服全球经济增速趋缓、国内经济形势复杂严峻等不利因素的影响，牢牢把握世博会举办、重大项目推进等机遇，加大招商育财和安商稳商工作力度，全年地方财政收入达到425.40亿元，增长12.0%，超额完成“增长10.0%”的年初目标，增收7.50亿元。与此同时，在2009年上半年基数较低、经济逐步回暖、世博会举办，及政策性和一次性增收等因素影响下，地方财政收入上半年增幅22.3%，下半年逐步平稳回落，总体呈现“前高后缓”增长态势。从税种来看，企业所得税、个人所得税分别完成430.98亿元和198.20亿元，分别增长26.9%和19.1%，增幅居主体税种前列，是税收收入增收的主要来源。从产业来看，第三产业税收完成954.63亿元，增长17.4%，高于第二产业税收20.3个百分点；第三产业中，商业、住宿餐饮业、交通运输业及信息服务和软件业税收增幅分别达到27.8%、44.9%、24.5%和34.2%。此外，在金融和航运服务功能不断拓展、创新功能继续增强、工业经济较快发展、镇域经济稳步发展等因素的带动下，开发区地方税收完成251.07亿元，比上年增长15.3%，镇级地方税收完成89.76亿元，比上年增长13.4%。

图1 浦东新区2010年地方财政收入累计增幅（单位：%）

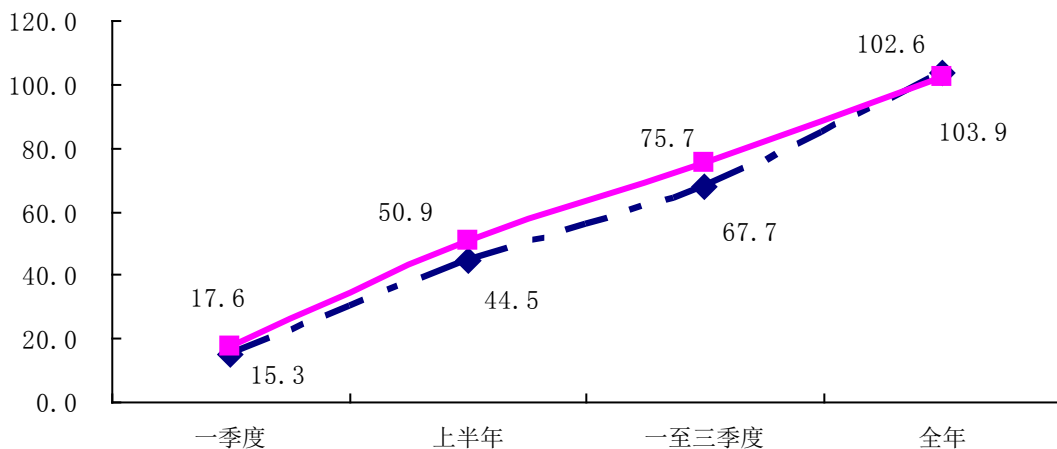


2、**重点支出保障有力，促进经济社会发展**。2010年，围绕“五个确保”和“四个聚焦”目标要求，新区财政着力保障重点支出，努力促进经济社会统筹协调发展。一是优先保障世

博资金，支持配套服务工作。加强世博资金申请、审核及拨付管理，区级财政当年拨付迎世博资金42.51亿元，有效保障了世博配套任务圆满完成。二是加大社会建设投入，促进民生持续改善。全区以民生改善为主的社会建设投入合计134.60亿元，比上年增加18.60亿元，增长16.0%。三是实施积极财政政策，稳固经济回升基础。扩大基本建设投入规模，区级财政预算内外建设财力达到140.00亿元，比上年增加20.39亿元，增长17.0%；加快推进金融、航运等功能建设，支持开发区和镇域经济发展，全区经济发展支出达到120.22亿元。四是保障支农惠农资金，推进新农村建设。全区农林水事务支出28.50亿元，比上年增长42.1%。新区当年安排村庄改造资金17.21亿元。五是推进原两区支出差异衔接，促进基本公共服务均等化。明确原两区支出差异接轨的步骤和重点，抓好支出差异对接专项资金的统筹分配，稳步有序均衡南北地区公共服务水平。

3、预算执行抓早抓实，支出进度稳步加快。2010年以来，根据财政部和市财政局有关文件精神，新区在增强财政资金使用的规范性、安全性和有效性基础上，采取加强项目跟踪、实行分类管理、强化部门职责、规范追加预算、提早安排转移支付、月度进度通报等工作举措，抓早抓实预算执行工作，财政支出进度稳步加快。上半年累计完成支出260.21亿元，占年度预算50.9%，快于2009年同期进度6.4个百分点；一至三季度完成支出386.69亿元，占年度预算75.7%，快于2009年同期进度8个百分点。预算执行时效性和均衡性的增强，促进了财政资金早生效益，进一步发挥了财政支出和财政政策在“转方式、调结构、惠民生、促发展”等方面的重要作用。

图2 浦东新区2010年财政支出进度情况（单位：%）



4、财政改革扎实推进，管理机制加快完善。按照公共财政原则，结合浦东实际，稳步推进公共财政改革，管理机制加快完善。一是财力分配体制进一步完善。按照财力与事权相匹配的原则，结合“7+1”生产力布局和南汇行政区域并入浦东新区等实际，完善新区与开发区和镇的财力分配体制，2010年向开发区下沉财力18.20亿元，向镇下沉财力13.90亿元。二是预算

管理改革稳步推进。针对原两区管理差异，统一部门预算编制方法、口径及执行管理；制定“乡财县管”改革实施细则及财政资金专户管理和采购统办管理等试行办法，稳步推进“乡财县管”改革；继续推进支出绩效评价和探索预算绩效前评估；根据财政部和市财政局的要求，健全政府预算体系，将政府性基金纳入政府预算编报范围。三是国库管理制度改革稳步推进。在抓好收缴分离、国库直拨等改革基础上，制定国库单一账户体系改革试点推进工作方案，为2011年推进10家单位改革试点奠定坚实基础。四是政府采购管理进一步完善。根据市财政局的统一部署，推进政府采购“管采分离”，进一步完善政府采购工作程序；抓好“上海市政府采购管理信息平台”的应用培训等工作，为2011年推广应用奠定扎实的基础。

5、财税监管有效加强，财经秩序不断规范。一是加强税收征管。加强重点税源户征管，完善涉税事项受理“绿色通道”机制。深入探索税源专业化管理，努力满足企业个性化、差异化服务需求。进一步优化纳税服务，对260项涉税事项审批、资料报送进行简并，减少办税环节；实行税务、工商和质监“新办企业行政审批三联动”，加快企业办证速度等。以纳税评估和税务稽查为抓手，规范税收秩序，确保税收收入应收尽收。二是加强政府性基金管理。制定《浦东新区国有土地出让使用权出让收支预算管理办法（试行）》和《浦东新区城市基础设施配套费征收使用管理的实施意见》，将残疾人就业保障金等4项资金纳入政府性基金管理，政府性基金的管理进一步规范。三是抓好专项监管。推进社会团体、国有和国有控股企业“小金库”专项治理，纳入自查自纠的社会团体329家，国有及国有控股企业692家，自查面达到100%，并重点抽查46家单位；抓好镇级财政扶持政策的规范和完善；认真开展地方政府融资平台公司债务清理核实和政府性债务统计工作；抓好出国（境）费等经费统计、分析、控制工作，促进厉行节约。

2010年，在市委、市政府和区委的领导下，在区人大、区政协的监督支持下，通过全区上下共同努力，年初确定的预算任务已经全面完成，公共财政建设也取得了新的进展。与此同时，我们也清醒地认识到：面对“前有标兵，后有追兵”的激烈竞争态势，招商育财和财源涵养需进一步加大力度和创新方法；面对“四个中心”核心功能区、战略性新兴产业主导区和国家改革示范区的建设要求，财政管理体制和预算管理制度改革需进一步深化完善；面对新一轮开发建设和民生保障等方面的增支压力，统筹平衡和增收节支的举措需进一步健全完善。

二、2011年预算草案

2011年是中国共产党成立90周年，也是“十二五”时期开局之年，全国和全市经济预计将保持稳步发展态势，新区地区生产总值预期增长11-12%。新区预算工作的指导思想是：贯彻科学发展观，落实中央经济工作会议、九届市委十四次全会和二届区委十四次全会精神，积极发挥“两个作用”，坚持“三个导向”，围绕创新驱动和转型发展，深化财政体制改革，强化财政政策效能，大力提升服务经济能级和创新功能，进一步夯实财税收入持续稳定增长机制；调整优化支出结构，加大对金融和航运等功能建设、科技创新、社会建设、新农村建设、城市公共安全等方面的投入，促进经济增长、结构调整、区域协调和城乡统筹发展，切实保障和改善民生；推进国库集中支付、“乡财县管”等改革，深化部门预算和预算绩效管理，积极稳妥推进预算公开；进一步抓好增收节支，提高依法、民主、科学理财水平，促进浦东经济社会又

好又快发展。

（一）一般预算收支

1、新区一般预算收支

2011年，新区地方财政收入预算476.40亿元，比上年增加51.00亿元，增长12.0%；加上市与本区的结算收入等，财力收入合计576.20亿元。地方财政支出预算575.70亿元，比上年增加51.64亿元，增长9.9%。收支预算相抵，年末结余0.50亿元。

2、分级一般预算收支

2011年，区级财政收入预算406.25亿元，比上年增加42.94亿元，增长11.8%；加上市与本区的结算收入等，区级财力收入合计483.90亿元。区级财政支出预算483.90亿元，比上年增加43.73亿元，增长9.9%。区级收支预算平衡。

2011年，镇级财政收入预算70.15亿元，比上年增加8.06亿元，增长13.0%；加上区与镇的结算收入等，镇级财力收入合计92.30亿元。镇级财政支出预算91.80亿元，比上年增加7.91亿元，增长9.4%。镇级收支预算结余0.50亿元。

3、区级一般预算分项目支出

2011年，区级一般预算支出483.90亿元，其中：行政政法支出42.42亿元，社会事业支出77.89亿元（含教育事业费52.52亿元，科学事业费0.70亿元），社保就业支出30.28亿元，环保城维支出48.74亿元，民生及转移支付专项14.66亿元，基本建设支出130.00亿元，经济发展支出102.12亿元，农业支出11.87亿元，其他支出13.92亿元，预备费12.00亿元。

此外，2011年区级支出中，安排开发区和街道支出85.18亿元，比上年基数增加8.29亿元，增长10.8%。

按照支出功能分类，2011年，区级一般预算支出主要项目如下：一般公共服务22.92亿元，国防0.29亿元，公共安全19.82亿元，教育54.88亿元，科学技术26.62亿元，文化体育与传媒6.70亿元，社会保障和就业37.54亿元，医疗卫生21.31亿元，节能环保1.99亿元，城乡社区事务149.43亿元，农林水事务22.02亿元，交通运输11.65亿元，资源勘探电力信息等事务69.26亿元，商业服务业等事务1.29亿元，金融监管等事务支出5.84亿元，国土资源气象等事务0.75亿元，住房保障支出2.93亿元，粮油物资管理事务0.03亿元，其他支出16.63亿元，预备费12.00亿元。

（二）基金预算收支

2011年，基金预算收支安排如下：当年收入199.26亿元，加上上级补助和上年结余等，财力收入320.76亿元。当年支出215.00亿元。收支预算相抵，年末结余105.76亿元。

（三）预算草案有关问题说明

由于各镇的预算批准时间与新区总预算编制时间尚不衔接，2011年，新区总预算中的镇级预算，仍由区财政根据各镇预测情况代编。按照《预算法》规定，区级预算由区人代会审查和批准。2011年预算草案编制中的有关问题说明如下：

第一，关于2011年地方财政收入预算。2011年地方财政收入预算476.40亿元，比上年增加51.00亿元，增长12.0%。作此安排的主要考虑：一是世界经济增速预期有所趋缓，总体将呈现

温和增长态势；我国将实行积极财政政策和稳健货币政策，全国和全市经济总体有望保持稳步增长态势。二是金融和航运等功能建设、重大战略项目推进、后世博效应、临港开发等因素，将促进2011年新区经济平稳增长。新区地区生产总值预计增长11-12%，将为财税收入增收提供有力支撑。三是转变发展方式更加迫切，土地和资金等瓶颈制约凸显。此外，对可能出台的财税体制改革等因素，由于难以预测而暂未考虑。总体而言，2011年新区经济有望实现稳步增长，地方财政收入预算按照12%的增长目标安排为476.40亿元，是积极稳妥的，经过全区上下共同努力是能够实现的。

第二，关于2011年财力预算。2011年可安排财力预算安排576.20亿元，比上年增加51.63亿元，增长9.8%。其中：区级财力483.90亿元，比上年增加43.73亿元，增长9.9%；镇级财力92.30亿元，比上年增加7.90亿元，增长9.4%。作此安排的主要考虑：一是统筹考虑收入形势、经济社会发展资金需求及市与区县财税管理体制深化改革完善等因素，积极稳妥安排财力预算规模。二是综合考虑区域经济发展形势、区镇两级政府面临的增支需求及2010年镇级财力大幅增长等因素，保持区镇财力结构基本稳定。三是参照市对区县做法，将区对各镇的一般性转移支付纳入镇级财力，并按因素法进行分配，促进基本公共服务均等化。

第三，关于2011年地方财政支出预算。地方财政支出预算575.70亿元，其中，区级支出483.90亿元，比上年增加43.73亿元，增长9.9%；镇级支出91.80亿元，比上年增加7.91亿元，增长9.4%。作此安排的主要考虑：一是根据财力可能，结合刚性支出需求的分析和把握，合理确定支出预算规模和级次结构。二是确保法定支出增长，推进村庄改造和农民增收工程，支持社会保障和就业体系完善，加强城市公共安全管理，适度扩大经济建设资金规模，妥善安排区级各项重点支出。三是加大预算内外资金统筹力度，进一步调整优化支出结构。

第四，关于2011年基金预算收支。准确预测政府性基金收入的难度较大，尤其是国有土地使用权出让金与宏观调控政策、项目建设推进等密切相关，当年收入存在较大变数，不易准确预测。政府性基金收入全部按国家和市的有关规定征收并缴入地方国库专账核算，支出按国家和市规定的用途安排，结余资金结转以后年度滚动使用。政府性基金年度收支实际执行情况和决算将按规定程序报区人大及其常委会审议。

第五，关于市与区县财税管理体制深化改革。2004年以来，市与区县实行了“税收属地征管，地方税收分享”的财税管理体制。按照市政府的统一部署，上述体制2011年将进行深化和完善，改革的主要内容包括完善征管关系、优化体制分配、强化财政引导、加强均衡保障、聚焦民生改善和强化风险防范六个方面。由于改革涉及大量衔接和测算工作，难以在短期内全部明朗，按照市财政局的要求，2011年区县财政预算暂按原口径进行编制。因此，2011年新区财政预算在执行中可能将面临较多体制性调整因素。

三、为全面完成2011年预算任务而努力

2011年是中国共产党成立90周年，也是“十二五”时期开局之年。我们将在区委的领导下，在区人大、区政协的监督支持下，奋发有为、锐意进取、攻坚克难，大力组织收入，强化支出管理，推进财政改革，加强资金监管，落实预算任务，为“十二五”开好局、起好步作出新的贡献。

（一）推动功能开发建设，夯实地方财源基础

围绕“四个中心”核心功能区建设目标，强化财政体制政策效能，加快提升服务经济发展水平，着力形成财税收入持续稳定增长机制。一是加大金融和航运等功能建设投入。支持金融机构集聚、金融人才、融资租赁、中小企业上市和环境配套等政策，着力提升金融业发展能级；落实促进航运发展财政扶持政策，加快推进航运功能建设。二是支持产业核心竞争力提升。充分发挥张江高科技园区专项资金、科技发展基金、科技创业和重点技术改造专项资助等政策资金效能，积极推进高新技术产业化和战略新兴产业发展。三是抓好财政体制政策衔接。根据市政府关于进一步完善和深化市与区财税管理体制改革的意见，完善开发区财力支持办法和镇级财政管理体制及财政扶持政策，充分调动各方面发展经济的积极性。四是扩大财政建设财力规模。抓好各类建设资金的统筹平衡，继续推进南北路网、轨道交通、重点园区、民生工程 and 农村基础设施建设。五是进一步强化招商育财和安商稳商合力机制。

（二）大力加强收入征管，确保年度目标实现

积极推进招商育财，全力以赴组织收入，确保全年收入任务目标实现。一是抓好税源服务与管理。重点加强对房地产、金融、服务业等重点产业和主体行业的税收管理，及时掌握税源特别是重点税源的发展变化情况，完善税收帮扶措施，确保收入平稳增长。二是抓好税收预测与分析。密切跟踪企业经营状况对税收的影响，准确把握经济发展的总体态势和组织收入中的有利因素，提高税收收入预测分析的质量，不断增强组织收入的可预见性和主动权。三是抓好收入规划与考核。抓早全年分月收入筹划工作，采取积极措施促进收入平稳均衡增长；落实目标责任，强化财源建设和收入组织合力。四是抓好政策宣传与落地。加大税收政策的宣传力度；充分发挥机场税务所的税收管理及纳税服务作用，力争使服务“三港三区”建设的措施具体化；认真帮助企业解决税收政策落实过程中出现的新情况、新问题。

（三）综合平衡优化结构，提高财政保障水平

2011年，新区预算收支平衡面临新的形势和要求。为进一步提高财政保障水平，促进经济社会又好又快发展，必须切实抓好综合平衡和优化结构两项工作。一方面，要研究建立由公共财政预算、政府性基金预算和国有资本经营预算等组成有机衔接的政府预算体系，提高政府公共资源优化配置水平。另一方面，按照经济社会统筹协调发展要求和公共财政原则，进一步调整优化支出结构：一是更加注重社会建设和民生改善，加大教育、卫生、就业、社保、安居、交通和公共安全等方面投入；建立健全社会稳定专项资金和主副食品价格稳定基金，着力逐步化解历史遗留问题和平抑物价上涨趋势，保持社会和谐稳定。二是更加注重新农村建设，统筹各级资金，下大力气推进村庄改造和促进农民增收，继续提高农业综合生产水平和改善农村生产生活条件，促进城乡一体化发展。三是更加注重提高政府投资和招商育财效率，集中财力推进公共基础设施建设和功能建设，促进新区经济持续稳定增长。四是坚持厉行节约，坚决制止铺张浪费，压缩一般性支出，努力降低行政成本，建设节约型政府。

（四）深化公共财政改革，提高财政资金效益

继续完善改革举措、扩大改革成果，提高财政管理的科学化、精细化水平，提高财政资金效益。一是推进国库管理制度改革。扩大国库单一账户体系改革试点，提升财政资金统筹集聚

效能；探索公务卡改革，提高财政财务管理透明度和单位财务管理水平。二是推进预算绩效管理。在加大业务培训力度、完善管理流程设计等基础上，探索推行预算绩效评级工具，强化预算绩效前评估；继续扩大绩效评价范围和规模。三是深化部门预算改革。根据部门预算改革的新形势和新要求，全面梳理、规范预算管理流程，统一业务操作规则，进一步明确部门职责权限，优化部门预算编审等软件系统。四是深化“乡财县管”改革。按照财政部和市财政局的要求，结合浦东实际，进一步研究完善预算共编、账户统设、集中收付等举措，加快区镇联网建设。五是深化政府采购制度改革。抓好“管采分离”运行，完善方案措施，及时跟踪分析和解决问题，为预算单位提供高效、便捷服务；抓好上海市政府采购信息管理平台推广应用。

（五）强化财税监管服务，优化财经运行环境

一是抓好增收节支。加强对征管信息数据的比对分析，建立并实施符合浦东实际的税收预警监控和企业纳税评估机制，查找税源管理漏洞，提高征管质量，实现堵漏增收；严格控制出国（境）费、车辆购置及运行费、公务接待费等三项支出规模，压缩节会、庆典等一般性支出。二是提高办税效率。深入推进“三统一”（即统一窗口设置、涉税事项统一大厅集中受理、统一涉税事项操作规范），不断优化办税流程、简化办税手续。三是严格预算执行。强化预算刚性约束；坚持“先有预算、后有支出”原则和“一支笔”审批制度；进一步落实部门预算结余指标归零机制。四是自觉接受预算监督。主动接受区人大预算监督；继续加强街道预算民主理财等工作；积极稳妥推进预算信息逐步公开。五是加强行政事业单位资产管理。进一步完善行政事业单位资产配置、处理报废等标准，形成资产管理与预算管理有机结合机制。六是加强日常监管服务。加大对教育、卫生、农业等重大专项资金的绩效评价、审计监督和财政专项检查；提升预算信用等级管理效应；进一步提高会计服务水平，优化纳税服务。